**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**г. Стародуб                                                                                         29.11.2018г.**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Стародубского муниципального района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Занковского сельского поселения, является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Занковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года разработан на основе основных макроэкономических показателей социально-экономического развития за предыдущие годы, ожидаемых итогов за 2018 год, а также с учетом сценарных условий развития экономики Брянской области и РФ на 2019-2021 годы.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Занковского сельского поселения на 2011 год и на плановый период до 2021 года (далее - прогноз), характеризуются замедлением темпов роста экономики.

Демографическая ситуация в Занковском сельском поселении остается неизменной, продолжится тенденция сокращения населения. На 01.01.2018 г численность сельского поселения составила 1731 человек.

На территории Занковского сельского поселения функционируют ТНВ «Авангард», колхоз «Красный Маяк», СПК «Васильевский».

В составе прогноза представлены основные показатели социально-экономического развития Занковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. При анализе установлена идентичность практически всех параметров прогноза на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. с сопоставимым периодом.

Таким образом, провести анализ по отраслям экономики сельского поселения не представляется возможным в связи с идентичностью практически всех параметров прогноза на 2019год и плановый период 2020-2021 гг. с сопоставимым периодом.

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете Занковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Мохоновского сельского поселения на 2019-2021 годы;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Занковского сельского поселения на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Занковского сельского поселения;

5. Предварительные итоги социально-экономического развития Занковского сельского поселения за 2018 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

6. Прогноз социально-экономического развития Занковского сельского поселения на 2019 год и на период 2020-2021 годов;

7. Реестр источников доходов бюджета Занковского сельского поселения

8. Структура муниципального внутреннего долга Занковского сельского поселения на 2019-2021 годы.

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, в полной мере соответствуют ст. 184 Бюджетного Кодекса РФ.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Занковского сельского поселения:

  общий объем доходов бюджета на 2019 год  - 4439,3 тыс. руб.

  общий объем расходов бюджета на 2019 год – 4439,3 тыс. руб.

  дефицит бюджета на 2019 год – в сумме 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

  перечень главных администраторов доходов бюджета;

  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

  верхний предел муниципального внутреннего долга Занковского сельского поселения на 01.01.2020 года в сумме 0 рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов:

- на 2019 год – 3521,3 тыс. рублей;

- на 2020 год – 3187,2 тыс. рублей;

- на 2021 год – 2346,3 тыс. рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Стародубского муниципального района:

- на 2019 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2020 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2021 год – 5,5 тыс. рублей.

  дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Занковского сельского поселения:

-  на 2019 год – 5,0 тыс. рублей,

-  на 2020 год  – 5,0 тыс. рублей,

-  на 2021 год  – 5,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 год не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Занковского сельского поселения на 2019-2021 годы. Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде не планируется.

**Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления**

Проект Решения о бюджете составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положения о составлении, рассмотрении и утверждения бюджета Занковского сельского поселения, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Занковского сельского поселения и его внешней проверки – (далее -Положения о бюджетном процессе), утвержденное решением Занковского сельского Совета народных депутатов от 05.10.2015г №106-а (в редакции от 07.11.2016г №85).

 Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на развитие экономики, социальной стабильности, повышения уровня собираемости собственных доходов.

Прогноз социально-экономического развития Занковского сельского поселения (далее–Прогноз) разработан на период 2019-2021 годы, что соответствует установленному периоду в ч.1 ст.173 Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета Занковского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета**  | **2017 год** | **2018****год****(оценка)** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **(кас-совое испол-нение)** | **тыс.****руб.** | **Откло-нение** | **% к 2018** **году** | **тыс.****руб.** | **% к 2019 году** | **тыс.****руб.** | **% к 2020году** |
| **Доходы всего,**  | 3388,7 | 4228,0 | 4439,3 | 211,3 | 105,0 | 4143,2 | 93,3 | 3346,3 | 80,8 |
| налоговые и неналоговые | 530,6 | 531,0 | 918,0 | 387,0 | 172,9 | 956,0 | 104,1 | 1000,0 | 104,6 |
| безвозмездные поступления | 2858,1 | 3697,0 | 3521,3 | -175,7 | 92,3 | 3187,2 | 90,5 | 2346,3 | 73,6 |
| **Расходы** | 2908,3 | 4827,2 | 4439,3 | -387,9 | 91,9 | 4143,2 | 93,3 | 3346,3 | 80,8 |
| **Дефицит(профицит)** | 480,4 | -599,2 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |

**2019 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4439,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения по доходам 2018 года на 211,3 тыс. руб. или на 105,0%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 3521,3 тыс. рублей, что на 387,0 тыс. руб. или 172,9% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 3521,3 тыс. рублей, что на 175,7 тыс. рублей или 7,7% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2020 год**) Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4143,2 тыс. рублей, с снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 6,7%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 986,0 тыс. рублей, что на 104,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 3187,2 тыс. рублей, что на 9,5% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2021 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3346,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 19,2%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1000,0 тыс. рублей, что на 104,6% выше уровня 2020 года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2346,3 тыс. рублей, что на 26,4% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2019 год выше оценки за 2018 год на 105,0%. В 2020 году доходы снизятся на 6,7%, к уровню 2019 года, в 2021 году на 19,2% по сравнению с 2020 годом.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год**  | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **(оценка)** |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **Доходы, всего** | **4228,0** | **100,0** | **4439,3** | **100,0** | **4143,2** | **100,0** | **3346,3** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 531,0 | 12,6 | 918,0 | 20,7 | 986,0 | 23,8 | 1000,0 | 29,9 |
| Налоговые доходы | 529,9 | 12,5 | 918,0 | 20,7 | 986,0 | 23,8 | 1000,0 | 29,9 |
| Неналоговые доходы | 1,3 | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 3697,0 | 87,4 | 3521,3 | 79,3 | 3187,2 | 76,9 | 2346,3 | 70,1 |

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год будут составлять безвозмездные поступления 79,3%. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений в 2019 – 2021 годах имеет отрицательную тенденцию.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета на 2019 год составляют  20,7%. Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 – 2021 годах имеет положительную тенденцию. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета повысятся с 20,7% в 2019 году до 29,9% в 2021 году.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**Динамика прогнозируемого поступления**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017****года** | **Оценка 2018 года** | **Прог-ноз 2019****года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Темп роста доходов, %** |
| **к предыдущему году** | **2021 год к б-ту 2018** |
| **2019 год к бюд-жету 2018года** | **2020 год** | **2021 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **530,6** | **531,0** | **918,0** | **956,0** | **1000,0** | **172,9** | **104,1** | **104,6** | **188,3** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **530,6** | **529,9** | **918,0** | **956,0** | **1000,0** | **172,9** | **104,1** | **104,6** | **188,7** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **69,4** | **70,0** | **88,0** | **92,0** | **99,0** | **125,7** | **104,6** | **107,6** | **141,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 69,4 | 70,0 | 88,0 | 92,0 | 99,0 | 125,7 | 104,6 | 107,6 | 141,4 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **69,3** | **42,7** | **45,0** | **47,0** | **49,0** | **105,4** | **104,5** | **104,3** | **114,8** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 69,3 | 42,7 | 45,0 | 47,0 | 49,0 | 105,4 | 104,5 | 104,3 | 114,8 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **391,9** | **417,0** | **785,0** | **817,0** | **852,0** | **188,3** | **104,1** | **104,3** | **В 2 р** |
| Налог на имущество физических лиц | 12,6 | 67,0 | 268,0 | 295,0 | 325,0 | В 4 р | 110,1 | 110,2 | В 4,9р |
| Земельный налог | 379,3 | 350,0 | 517,0 | 522,0 | 527,0 | 147,7 | 100,9 | 100,9 | 150,6 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 88,0 тыс. рублей, что на 18,0 тыс. рублей выше уровня бюджета 2018 года, повышение составляет 125,7%. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2019 году приходится 9,6 %, в 2020 и 2021 годах 9,6% и 9,9% соответственно.

Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2019 год и плановый период, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения.

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 92,0 и 99,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 104,6 и 107,6 процента соответственно. Повышение доходов по налогу на доходы физических лиц 2021 года к плановому уровню бюджета 2018 года составит 141,4 процента.

Норматив зачисления в бюджет поселения 2,0 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** запланирован в бюджете на 2019 год в сумме 45,0 тыс. рублей, что на 2,3 тыс. рублей, или на 105,4% выше уровня 2018 года. Доходы бюджета на 2020-2021 год от единого сельскохозяйственного налога  планируются в сумме 47,0 тыс. рублей и 49,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2019 году приходится 4,9%, в 2020 и 2021 годах 4,9% и 4,9% соответственно. Норматив зачисления в бюджет поселения 30 процентов.

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2019 год рассчитан в сумме 268,0 тысяч рублей, что выше уровня 2018 года на 201,0 тыс. рублей или в 4,0 раза. Доходы бюджета по указанному налогу  прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме по 295,0 тысяч рублей и 325,0 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2019 году приходится 29,2%. Норматив зачисления в бюджет поселения 100 процентов.

Прогноз поступлений по **земельному налогу** на 2019 год рассчитан в сумме  517,0 тыс. рублей, что на 167,0 тыс. рублей или на 147,7% выше уровня 2018 года. Доходы бюджета  по земельному налогу прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме  522,0 тыс. рублей и 527,0 тыс. рублей соответственно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю земельного налога в 2019 году приходится 56,3%. Норматив зачисления в бюджет поселения 100,0 процентов.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы планирование неналоговых доходовнепредусматриваются.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 79,3%,в 2020 году 76,9%, в 2021  году 70,1%.

**Структура безвозмездных поступлений на 2019-2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Прогноз** **2019 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2020 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз** **2021 года** | **Струк-тура,%** |  |
|  |
|  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **3521,3** | **100,0** | **3187,2** | **100,0** | **2346,3** | **100,0** |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 2038,0 | 57,9 | 2144,0 | 67,3 | 2267,0 | 96,6 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 79,3 | 2,3 | 79,3 | 2,5 | 79,3 | 3,4 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 1404,0 | 39,9 | 963,9 | 30,3 | 0 | 0 |  |

         В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес в 2019-2021 гг занимают дотации – 57,9%, 67,3% и 96,6% соответственно.

Дотации в 2019-2021 годах имеют отрицательную тенденцию, прогнозные данные запланированы в суммах 3521,3 тыс. рублей, 3187,2 тыс. рублей и 2346,3 тыс. рублей. Субвенции запланированы на трехлетний период в сумме 79,3 тыс. рублей ежегодно.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 4439,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 4143,2 тыс. рублей;

- 2021 год – 3346,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, ожидаемых к исполнению на 2018 год, расходы, определенные в проекте решения на 2019 год, ниже на 8,0%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Занковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются общегосударственные вопросы и национальная экономика.

**Анализ структуры расходов бюджета за 2019-2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Ра****з-де****л** | **2017 год****(исполнение)** | **2018 год****(оценка)** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1160,9 | 39,9 | 1399,3 | 29,0 | 1379,3 | 31,1 | 1478,7 | 35,7 | 1479,7 | 44,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 59,3 | 2,0 | 75,0 | 1,6 | 79,3 | 1,8 | 79,3 | 1,9 | 79,3 | 2,4 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАС-НОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ-НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | - | 0 | 2,5 | 0,06 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 508,8 | 17,5 | 1718,0 | 35,6 | 1439,0 | 32,4 | 953,9 | 23,0 | 100,0 | 3,0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 762,6 | 26,2 | 693,3 | 14,4 | 570,7 | 12,9 | 616,3 | 14,9 | 596,3 | 17,8 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА-ФИЯ | 08 | 382,0 | 13,1 | 857,3 | 17,8 | 900,0 | 20,3 | 866,5 | 20,9 | 856,7 | 25,6 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 34,7 | 1,2 | 81,8 | 1,7 | 66,0 | 1,5 | 66,0 | 1,6 | 66,0 | 2,0 |
| УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ | 99 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 77,5 | 1,9 | 163,4 | 4,9 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **2908,3** | **100,0** | **4827,2** | **100,0** | **4439,3** | **100,0** | **4143,2** | **100,0** | **3346,3** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2019 году занимают расходы по  разделу 04 «Национальная экономика», объем которых составляет – 32,4% (1439,0 тыс. рублей), в 2020-2021 годах наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 35,7% и 44,2% соответственно.

Информация о планируемых расходах бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в решении в следующих объемах:

2019 год – 1379,3тыс. рублей;

2020 год – 1478,7 тыс. рублей;

2021 год – 1479,7 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Таблица№10, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2019   год** | **2020   год** | **2021 год** | **Темпы при-роста (снижения) расходов, %(2021/2019гг)** |  |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1379,3**  | **1478,7**  | **1479,7** | **107,3** |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1360,3   | 1458,7   | 1459,7  | 107,3 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 100,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Другие общегосударственные воросы | 01 | 13 | 9,0   | 9,0   | 9,0   | 100,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что планируемые расходы 2019 года, по сравнению плановым 2021годом, ниже на 6,8%.

Планируемые расходы 2019 года по разделу общегосударственные вопросы по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года (1399,3 тыс. рублей) ниже на 20,0 тыс. рублей, или на 1,4%. Доля расходов по данному разделу в структуре бюджета в 2019 году составит 31,1%.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в следующих объемах:

2019 год – 79,3 тыс. рублей;

2020 год – 79,3 тыс. рублей;

2021 год – 79,3 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по мобилизационной и вневойсковой подготовке по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года (75,0 тыс. рублей) выше на 4,3 тыс. рублей, или на 105,7%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2018 году составит 1,8%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в следующих объемах:

2019 год – 5,0 тыс. рублей;

2020 год – 5,0 тыс. рублей;

2021 год – 5,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по обеспечению пожарной безопасности по сравнению с уровнем оценочных бюджетных расходов 2018 года останутся неизменными. Доля расходов по разделу национальная безопасность и правоохранительная деятельность в структуре бюджета в 2019 году составит 0,1%.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в следующих объемах:

2019 год – 1439,0 тыс. рублей;

2020 год – 953,9 тыс. рублей;

2021 год – 100,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по разделу по сравнению с оценкой бюджетных расходов 2018 года (1718,0 тыс. рублей) ниже на 279,0 тыс. рублей, или на 16,2%. Доля расходов по разделу национальная экономика в структуре бюджета в 2019году составит 32,4%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2019 год – 570,7тыс. рублей;

на 2020 год – 616,3 тыс. рублей;

на 2021 год – 596,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2019 год по сравнению с оценкой текущего года на 122,6 тыс. рублей или на 17,7%.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году составят 12,9%.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 900,0 тыс. рублей;

2020 год – 866,5 тыс. рублей;

2021 год – 856,7 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с оценкой бюджетных расходов 2018 года ниже на 104,9 тыс. рублей, или на 20,8%. Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2018 году составит 20,3 %.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 66,0 тыс. рублей;

2020 год – 66,0 тыс. рублей;

2021 год – 66,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года останутся неизменными. Доля расходов по разделу социальная политика в структуре бюджета в 2019 году составит 1,5%.

В структуре органов местного самоуправления Занковского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Занковская сельская администрация.

Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по непрограммным направлениям деятельности Занковской сельской администрации.

**Анализ состояния муниципального внутреннего долга. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований**

В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Занковского сельского поселения по состоянию на 1 января 2019-2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Занковского сельского поселения внешнего долга нет.

**Программная часть бюджета Занковского сельского поселения**

В Занковском сельском поселении программа разработана в соответствии с Порядком, утвержденным  постановлением Занковской сельской администрации от 14.10.2013 года №61-а «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Занковского поселения» (далее – Порядок).

Согласно утвержденному Порядку, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Занковского сельского поселения (пункт 13). Постановлением администрации Занковской сельской администрации от 05.11.2018г №56 утвержден перечень муниципальных программ, подлежащих разработке и реализации главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Занковское сельское поселение», согласно которому администрацией Занковского сельского поселения будет реализована одна муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Занковского сельского поселения» (2019-2021 годы).

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Занковского сельского поселения» (2019-2021 годы).

В проекте  Решения «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 4059,3 тыс. рублей, что  соответствует 91,4% объема расходов бюджета, в 2020 году – 3685,7 тыс. рублей, в 2021 году – 2802,9 тыс. рублей.

 Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы составляет в 2019г -10,5 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 88,0 тыс. рублей и 173,9 тыс. рублей.

**Необходимо отметить, что общий объем бюджетных ассигнований на трехлетний период, предусмотренных в паспорте программы (11928,8 тыс. рублей) не совпадает с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в проекте решения (10547,9 тыс. рублей), разница 1380,9 тыс. рублей.**

При анализе паспорта муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Занковского сельского поселения (2019 - 2021 годы)» установлено отсутствие подпрограмм. Также паспортом определены 2 цели и 7 задач муниципальной программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Занковского сельского поселения, соисполнители - отсутствуют.

Следует отметить, что в паспорте программы определен общий объем финансирования в сумме 11928,8 тыс. рублей, в том числе:

- на 2019 год – 4439,3 тыс. рублей,

- на 2020 год – 4143,2 тыс. рублей,

- на 2021 год – 3346,3 тыс. рублей.

**В то время, как должен быть общий объем 11656,0 тыс. рублей, в том числе:**

**-** на 2019 год – **4428,8 тыс. рублей,**

- на 2020 год – **4055,2 тыс. рублей,**

**-** на 2021 год– **3172,0 тыс. рублей.**

Муниципальная программа состоит из 16-ти мероприятий.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы в соответствии с паспортом, характеризуется 14 целевыми показателями (индикаторами).

Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал следующее.

1. В отношении всех показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.
2. По мероприятию по землеустройству и землепользованию, финансирование на 2019-2021 годы установлено в разных объемах ежегодно, при этом показатели (индикаторы) на 2019-2020 годы установлены на одном уровне, на 2021 год при планировании бюджетных ассигнований, показатель (индикатор) установлен в нулевом значении.
3. По мероприятию по благоустройству финансирование на 2019-2021 годы установлено в разных объемах, при этом показатели (индикаторы) установлены на одном уровне, что не позволяет оценить степень их влияния на выполнения соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.
4. По мероприятию по реализации переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями в сфере электро, тепло, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, при отсутствии бюджетных ассигнований в 2021году установлен в нулевом значении, значения показателей (индикаторов) в 2019-2020 годах, зафиксированы на одном уровне, что не позволяет оценить степень их влияния на выполнения соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.

 **В настоящий момент, полноценная система муниципальной программы, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития поселения, не сформирована.**

**Выводы**

**1.** В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены документы в полном объеме.

**2.** На 2019 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4439,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения по доходам 2018 года на 211,3 тыс. руб. или на 105,0%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 3521,3 тыс. рублей, что на 387,0 тыс. руб. или 172,9% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 3521,3 тыс. рублей, что на 175,7 тыс. рублей или 7,7% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**3.** На 2020 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4143,2 тыс. рублей, с снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 6,7%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 986,0 тыс. рублей, что на 104,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 3187,2 тыс. рублей, что на 9,5% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

4. На 2021 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3346,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 19,2%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1000,0 тыс. рублей, что на 104,6% выше уровня 2020 года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2346,3 тыс. рублей, что на 26,4% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2019 год выше оценки за 2018 год на 105,0%. В 2020 году доходы снизятся на 6,7%, к уровню 2019 года, в 2021 году на 19,2% по сравнению с 2020 годом.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 79,3%,в 2020 году 76,9%, в 2021  году 70,1%.

**6.** Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 4439,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 4143,2 тыс. рублей;

- 2021 год – 3346,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, ожидаемых к исполнению на 2018 год, расходы, определенные в проекте решения на 2019 год, ниже на 8,0%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Занковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются общегосударственные вопросы и национальная экономика.

**7.** В структуре органов местного самоуправления Занковского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Занковская сельская администрация.

**8.** Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по программным направлениям деятельности Занковской сельской администрации.

**9.** В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Занковского сельского поселения по состоянию на 1 января 2020 -2022 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

**10.** Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Занковского сельского поселения внешнего долга нет.

**11.** В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Занковского сельского поселения» (2019-2021 годы).

**12.** В проекте  Решения «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 4059,3 тыс. рублей, что  соответствует 91,4% объема расходов бюджета, в 2020 году – 3685,7 тыс. рублей, в 2021 году – 2802,9 тыс. рублей.

**13.** Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы составляет в 2019г -10,5 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 88,0 тыс. рублей и 173,9 тыс. рублей.

**14.** Общий объем бюджетных ассигнований на трехлетний период, предусмотренных в паспорте программы (11928,8 тыс. рублей) не совпадает с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в проекте решения (10547,9 тыс. рублей), разница 1380,9 тыс. рублей.

**15.** Следует отметить, что в паспорте программы определен общий объем финансирования в сумме 11928,8 тыс. рублей, в то время, как должен быть общий объем 11656,0 тыс. рублей.

**16.** Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал ряд отклонений.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района предлагает:

- Занковскому сельскому Совету народных  депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Занковское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

 - Обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проект муниципальной программы до ее утверждения с учетом замечаний, отмеченных в заключении.

 Проинформировать Контрольно-счетную палату о мерах, принятых по устранению замечаний, изложенных в настоящем заключении в письменном виде.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Стародубского муниципального района Н.А.Сусло**

С заключением ознакомлен:

Глава администрации

Занковского сельского поселения М.С. Ченцов