**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год»**

28 апреля 2018 года г. Стародуб

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2018 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 25 декабря 2017 года № 20.

**2. Предмет мероприятия:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год, формы годовой отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета.

**3. Объект мероприятия:** Стародубский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района, администрация Стародубского муниципального района, финансовое управление Стародубского муниципального района, комитет по управлению муниципальным имуществом Стародубского муниципального района, отдел образования администрации Стародубского муниципального района и отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

4.1.4. Анализ исполнения средств резервного фонда;

4.1.5. Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района;

4.1.6. Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского муниципального района.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ бухгалтерской отчетности получателей субсидий;

4.2.3. Анализ состояния муниципального долга;

4.2.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

4.2.5. Анализ движения нефинансовых активов.

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год, представленного в Контрольно-счетную палату Администрацией Стародубского муниципального района.

Годовая бюджетная отчётность представлена главными администраторами и распорядителями бюджетных средств в Контрольно-счетную палату в срок, установленный пп.3 п.2 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Полнота представленной бюджетной отчётности соответствует требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,   Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее - Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н (далее - Инструкция №33н).

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников**

**АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СТАРОДУБСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017 ГОД**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» доходы бюджета Стародубского муниципального района на 2017 год были утверждены в сумме 284153,9 тыс. рублей.

В течение 2017 года в решение о бюджете 5 раз вносились изменения и дополнения решениями Стародубского районного Совета народных депутатов - от 17.02.2017 года №303, от 30.05.2017 года №348, от 17.07.2017 года №359, от 29.09.2017 года №362, от 22.12.2017 года №403.

В результате изменений бюджета прогнозируемый общий объем доходов бюджета Стародубского муниципального района был утвержден в объеме 356221,1 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры по доходам увеличены на 72067,2 тыс. рублей, или на 25,4 процента.

За 2017 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 371543,9 тыс. рублей, что составило 104,3% уточненного плана и 130,8% первоначально утвержденных плановых назначений. Исполнение сверх плановых назначений составило 15322,8тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета Стародубского муниципального района в 2017 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Динамика изменений основных характеристик бюджета Стародубского района в 2017 году**

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджет на начало 2017 года**  **(решение 24.12.16 №293)** | **Бюджетные назначения, утвержденные Решениями Стародубского районного Совета народных депутатов внесении изменений «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»** | | | |  | **Темп роста  бюджет-ныхназна-чений в 2017 году, %** |  |
|  |
| **от 17.02.2017**  **№303** | **от 30.05.2017 №348** | **от 17.07.2017 №359** | **от**  **29.09.2017**  **№362** | **от**  **22.12.2017**  **№403** |  |
|  |
| ДОХОДЫ, всего: | 284153,9 | 303802,6 | 351616,5 | 351907,9 | 357596,3 | 356221,3 | 125,4 |  |
| в т.ч. изменения |  | 19648,7 | 47813,9 | 291,4 | 5688,4 | -1375,0 |  |  |
| Налоговые и неналоговые | 110233,1 |  |  |  | 118625,4 |  | 107,6 |  |
| в т.ч. изменения: |  |  | - |  | 8392,3 |  |  |  |
| Безвозмездные поступления | 173920,8 | 193569,5 | 241383,4 | 241674,8 | 238970,9 | 237595,9 | 136,6 |  |
| в т.ч. изменения: |  | 19648,7 | 47813,9 | 291,4 | -2703,9 | -1375,0 |  |  |
| РАСХОДЫ, всего: | 284153,9 | 316424,0 | 370704,4 | 370995,8 | 386817,5 | 379101,2 | 133,4 |  |
| в т.ч. изменения: |  | 32270,1 | 54280,4 | 291,4 | 15821,7 | -7716,3 |  |  |
| ДЕФИЦИТ, всего: | 0 | 12621,4 | 19087,9 | 19087,9 | 29221,2 | 22879,9 |  |  |
| в т.ч. изменения |  | 12621,4 | 6466,6 |  | 10133,3 | -6341,3 |  |  |

Изменения в бюджет района в основном были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2017 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

С учётом последних изменений дефицит бюджета отсутствует, бюджет сбалансирован*.*

Бюджетный процесс в Стародубском районе осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Исполнение бюджета Стародубского района в 2017 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на финансовое управление Стародубского муниципального района.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в отделении Федерального казначейства. При исполнении бюджета на 2017 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов. Лицевые счета участникам бюджетного процесса открыты в отделении Федерального казначейства, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации  исполнение бюджета района в 2017 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

 Бюджетные полномочия  главных администраторов  доходов районного бюджета, главного администратора  источников финансирования дефицита бюджета,  главных распорядителей средств бюджета,  получателей средств бюджета осуществлялись в соответствии с бюджетным законодательством.

Решением о бюджете утверждены:

                          5  главных администратора доходов районного бюджета;

                          7  главных распорядителя бюджетных средств;

                         1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил– 30,8%. Основные показатели бюджета Стародубского района в части доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Решение**  **№293 от 24.12.2016г.** | **Решение №403от 22.12.2017г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отно-шение  уточ.**  **ред. к перво-нач. варианту, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 90834,5 | 101843,6 | 11009,1 | 112,1 |
| Налог на доходы  физических  лиц | 56472,4 | 60167,2 | 3694,8 | 106,5 |
| Акцизы  по подакцизным товарам  (продукции),  производимым на территории РФ | 12343,0 | 12343,0 | 0 | 100,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1957,0 | 1911,0 | -46,0 | 97,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 11823,0 | 14297,6 | 2474,6 | 120,9 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения |  | 12,0 | 12,0 | 100,0 |
| Государственная пошлина | 35,0 | 17,6 | -17,4 | 50,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 7599,1 | 6821,2 | -777,9 | 89,8 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 55,0 | 307,0 | 252,0 | 558,2 |
| Доходы от оказания платных услуг работ и компенсации затрат государства | 300,0 | 329,8 | 29,8 | 109,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 150,0 | 4943,4 | 4793,4 | в 33 раза |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 100,0 | 693,8 | 593,8 | в 6,9 раз |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 190199,3 | 273522,9 | 83323,6 | 143,8 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 19134,0 | 19553,0 | 419,0 | 102,2 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 0 | 81118,8 | 81118,8 | 100,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 162448,9 | 160570,8 | -1878,1 | 98,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8616,4 | 9009,8 | 393,4 | 104,6 |
| **ИТОГО:** | **281033,8** | **375366,5** | **94332,7** | **133,6** |

Внешней проверкой отмечено увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 94332,7 тыс. рублей, что соответствует 133,6% от первоначально утвержденного объема. При этом изменение (увеличение) плана неналоговых доходов обусловлено увеличением почти всех видов доходов. Снижение наблюдается по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 10,2%. Наибольшее увеличение неналоговых доходов к первоначально утвержденным отмечено по:

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 33 раза;

-штрафам, санкциям, возмещению ущерба в 6,9 раз.

Увеличение плана по безвозмездным поступлениям в течение финансового года составило 83323,6 тыс. рублей, или 143,8% к первоначально утвержденному объему.  Прирост безвозмездных поступлений отмечен по субсидиям на 100%.

Рост показателей расходов бюджета Стародубского района к первоначально утвержденным составил – 32,5%. Основные показатели расходов бюджета Стародубского района в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Пр** | **Решение**  **№293 от 24.12.2016г.** | **Решение №403 от 22.12.2017г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отношение  уточ. ред. к первонач. варианту, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | **001** |  | **23590,2** | **26659,6** | **2979,4** | **113,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 001 | 002 | 1197,7 | 1191,8 | -5,9 | **99,5** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 001 | 003 | 1181,7 | 1357,9 | 176,2 | **114,9** |
| Функционирование Правительства  РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 001 | 004 | 13250,6 | 14598,7 | 1348,1 | **110,2** |
| Судебная система | 001 | 005 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных  органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 817,2 | 5130,9 | 4313,7 | В 6,3 раза |
| Обеспечение выборов и референдумов | 101 | 007 | 0 | 87,6 | 87,6 | **-** |
| Резервные фонды | 101 | 011 | 200,0 | 0 | -200,0 | **-** |
| Другие общегосударственные вопросы | 001 | 113 | 3111,7 | 4292,7 | 1181,0 | **137,9** |
| **Национальная оборона** | **002** | **000** | **859,2** | **859,2** | **0** | **100,0** |
| Мобилизация и вневойсковая подготовка | 02 | 003 | 859,2 | 859,2 | 0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **1352,2** | **1423,7** | **71,5** | **105,3** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 1352,2 | 1423,7 | 71,5 | 105,3 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **17413,3** | **61441,6** | **44028,3** | **В 3,5 раза** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 681,5 | 681,5 | 0 | 100,0 |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 14,4 | 14,4 | 0 | 100,0 |
| Транспорт | 04 | 08 | 210,0 | 223,2 | 28,8 | 106,3 |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 14495,0 | 59823,3 | 45328,3 | В 4,1 раз |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2012,4 | 699,2 | -1313,2 | 34,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **705,3** | **18903,1** | **18197,8** | **В 26,8 раз** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 001 | 54,3 | 53,8 | -0,5 | 99,1 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 651,0 | 18849,3 | 18198,3 | В 28,9 раз |
| **Охрана окружающей среды** | **06** |  | **15,0** | **0,0** | **-15,0** | **-** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 15,0 | 0,0 | -15,0 | - |
| **Образование** | **07** |  | **190234,4** | **204961,5** | **14727,1** | **107,7** |
| Дошкольное образование | 07 | 001 | 34826,5 | 35646,9 | 820,4 | 102,4 |
| Общее образование | 07 | 002 | 135633,4 | 146644,5 | 11011,1 | 108,1 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 703 | 755,3 | 748,9 | -6,4 | 99,2 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 1662,4 | 1248,4 | -414,0 | 75,1 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 17356,8 | 20672,8 | 3316,0 | 119,1 |
| **Культура и кинематография** | **08** |  | **27632,2** | **34885,7** | **7253,5** | **126,3** |
| Культура | 08 | 01 | 26559,5 | 31708,9 | 5149,4 | 119,4 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 1072,8 | 3176,9 | 2104,1 | В 2,9 раз |
| **Социальная политика** | **10** |  | **12361,2** | **17973,2** | **5612,2** | **145,4** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2792,9 | 2763,1 | -29,8 | 98,9 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 335,0 | 977,6 | 642,6 | В 2,9 раз |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 12968,5 | 13180,4 | 211,9 | 101,6 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 1052,1 | 1052,1 | 0 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **247,6** | **227,1** | **-20,5** | **91,7** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 247,6 | 227,1 | -20,5 | 91,7 |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам общего характера субъектов РФ и муниципальных образований** | **14** |  | **4956,0** | **11766,4** | **6810,4** | **В 2,4 раза** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ  и муниципальных образований | 14 | 01 | 756,0 | 756,0 | 0 | 100,0 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 4200,0 | 4200,0 | 0 | 100,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 0,0 | 6810,4 | 6810,4 | - |
| **Всего расходов** |  |  | **284153,9** | **379101,1** | 94947,2 | 133,4 |

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 94947,2 тыс. рублей, или 133,4%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по разделу 05 «Жилищное хозяйство» - в 26,8 раз.

Наибольшее снижение расходов по сравнению с первоначальным вариантом бюджета отмечено по подразделам:

- 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 1313,2 тыс. рублей, или на 65,3%

- 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 414,0 тыс. рублей, или на 24,9%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" проекты решений Стародубского районного Совета народных депутатов о внесении изменений в Решение о бюджете на 2017 год предоставлялись на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

**ОБЩАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2017 ГОД**

Бюджет Стародубского района за 2017 год исполнен по доходам в объеме 371543,9 тыс. рублей или 104,3% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2016 годом поступление доходов снизились на 16212,1 тыс. рублей, или на 4,2 %, из них собственные доходы увеличились на 17,6%, финансовая помощь от других уровней бюджетов снизилась на 13,4%.

Годовой отчет об исполнении бюджета формы 0503117 в части расходов бюджета финансовым органом сформирован путем суммирования одноименных показателей соответствующих граф отчетов получателей средств бюджета формы 0503127.

Показатели отчета об исполнении бюджета по расходам соответствуют суммам выбытий из бюджета и подтверждены консолидированным отчетам о кассовых поступлениях и выбытиях формы 0503124.

Бюджет Стародубского района за 2017 год исполнен с профицитом в размере 12805,1 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в отделении Федерального казначейства на 01.01.2017 года согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств форма 0503140 составил 36149,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 12805,0  тыс. рублей и составил 48954,2 тыс. рублей.

**ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ЗА 2016 ГОД**

Доходы районного бюджета за 2017 год составили 371543,9 тыс. рублей (104,4% к плану), что ниже уровня 2016 года на 16212,1 тыс. рублей, или на 4,2%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены на  114,5%.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2017 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет  36,6%, безвозмездные поступления - 63,4%.

**В соответствии с** [**пунктом 134**](consultantplus://offline/ref=E968ACD2C63CADCF8A7E6E9B68CD8010C3E0965FB01AA0800790A1C93F5E3BD24E2FFC27CB331522i8f6J) **Инструкции N 191н в графе 4 Отчета (ф. 0503117) отражаются годовые объемы бюджетных назначений на текущий финансовый год: по** [**разделу**](consultantplus://offline/ref=E968ACD2C63CADCF8A7E6E9B68CD8010C3E0965FB01AA0800790A1C93F5E3BD24E2FFC27CB301D26i8f1J) **"Доходы бюджета" - в сумме плановых показателей доходов бюджета***,* **утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете**.**В нарушение вышеуказанных условий годовые объемы бюджетных назначений по доходам бюджета отчета (ф.0503117) в сумме 355634,3 тыс. рублей не соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете (редакция от 22.12.2017г №403) доходной части бюджета (356221,3 тыс. рублей) на сумму 587,0 тыс. рублей.**

**Кроме того, указанный факт повлек искажение взаимосвязанного показателя – размера дефицита на сумму 587,0 тыс. рублей.**

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 63,2% (72170,3 тыс. рублей).

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2016 года** | **Структура, %** | **Исполнение**  **2016 года** | **Структура, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **99867,3** | **100,0** | **114185,4** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | 65188,3 | 65,3 | 72170,3 | 63,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 65188,3 | 65,3 | 72170,3 | 63,2 |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ** | 18087,0 | 18,1 | 15571,2 | 13,6 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 18087,0 | 18,1 | 15571,2 | 13,6 |
| **Налоги на совокупный доход** | 16578,7 | 16,6 | 26453,2 | 23,2 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1914,8 | 1,9 | 1842,7 | 1,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 14652,0 | 14,7 | 24583,5 | 21,5 |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения | - | - | 27,0 | 0,02 |
| **Государственная пошлина** | 13,3 | 0,01 | -9,3 | - |

Наименьший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,02% (27,0 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составило 135812,4 тыс. рублей, или 114,4 % плана. По сравнению с уровнем 2016 года объем собственных доходов за 2017 год увеличился на 20298,4 тыс. рублей, или на 17,6%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 84,1 %, неналоговые доходы занимают 18,9% собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 109,8 % и 147,4 % соответственно.

В 2017 году 53,1% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2016 году данный показатель составлял 56,4 процентов.

За 2017 год **налоговые доходы** в бюджет Стародубского района поступили в сумме 114185,4 тыс. рублей, что составляет 109,8% уточненного плана.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 63,2%, единый сельскохозяйственный налог 21,5%, единый налог на вмененный доход 1,6%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ 13,6 процента.

***Налог на доходы физических лиц*** поступил в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 72170,3 тыс. рублей, или 103,6% плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 2495,3 тыс. рублей. К уровню 2016 года поступления налога повысилось на 6982,0 тыс. рублей или на 10,7 процента.

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации*** поступили в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 15571,2 тыс. рублей, или 107,4 % плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 138,7 тыс. рублей. К уровню 2016 года поступления налога снизилось на 2515,8 тыс. рублей или на 13,9 процентов.

***Единый налог на вмененный доход*** поступил в бюджет Стародубского района в сумме 1842,7 тыс. рублей, что составляет 101,8% утвержденного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты данного вида налога снизились на 72,1 тыс. рублей, или на 3,8 процентов.

Поступление ***единого сельскохозяйственного налога*** в местный бюджет сложилось в сумме 24583,5 тыс. рублей, что 9931,5 тыс. рублей или на 67,8% выше уровня 2016 года. К утвержденным плановым назначениям поступления исполнены на 138,0 процентов.

Поступление ***налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения*** сложилась в сумме 27,0 тыс. рублей или 225% утвержденных назначений.

Плановые назначения по ***государственной пошлине*** исполнены на -93%, поступление сложилось -9,3 тыс. рублей.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 68,2% (14745,9 тыс. руб.).

Таблица №5, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2016 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2017 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **15646,7** | **100,0** | **21627,0** | **100,0** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 7268,0 | 46,5 | 5877,6 | 27,2 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 309,4 | 2,0 | 451,1 | 2,1 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 346,8 | 2,2 | 251,7 | 2,2 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 6948,2 | 44,4 | 14745,9 | 68,2 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 774,3 | 4,9 | 300,7 | 1,4 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | - | - | - | - |

Наименьший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1,4% (300,7 тыс. руб.).

За 2017 год в бюджет Стародубского муниципального района поступило 21627,0 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный план исполнен на 67,8 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений увеличился 5980,3 тыс. рублей или на 38,2%. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 15,9%, в структуре общих доходов района – 5,8 процента.

Основным источником неналоговых доходов (68,2%) являются доходы от доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

В 2017 году в бюджет района поступило ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***, в сумме 5877,6 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 108,5 процентов. По сравнению с 2017 годом доходы снизились на 1390,4 тыс. рублей, или на 19,1%.

Согласно представленной информации (ф.0503161), на территории муниципального района на начало 2016 года осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 2 муниципальных унитарных предприятия:

- МУП ЖКХ Стародубского района;

- МУП «Стародубский лесхоз».

Согласно сведениям о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на конец отчетного периода составила 801,3 тыс. рублей (за 2015 и 2016 годы).

Срок перечисления части прибыли за 2016 год, в соответствии с п.8 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.11.2016 № 273, установлен не позднее 01 июля 2017г.

**В нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94), п.8 Положения от 29.11.2016 №273,  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г-2016г в общей сумме 801,25 тыс. рублей.**

Не поступление доходов от использования муниципального имущества муниципальными предприятиями свидетельствует о неэффективном управлении муниципальным имуществом, как со стороны администрации района, так и предприятий.

В 2015-2017 годах Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района, как учредителем всех муниципальных унитарных предприятий выполнялись функции по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет Стародубского района.

Контрольно-счетная палата рекомендует Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района обратить внимание на правильность исчисления прибыли муниципальными предприятиями, своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района.

**Данное нарушение было отмечено при проведении внешней проверки за 2016 год и при проведении контрольного мероприятия в МУП ЖКХ в 2017 году, в текущем 2018 году к сведению принято не было.**

***Платежи при пользовании природными ресурсами*** исполнены в сумме 451,1 тыс. рублей, или на 105,8% утвержденного годового плана. К уровню 2016 года поступления увеличены на 141,7 тыс. рублей или на 105,8 процентов.

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*** поступили в объеме 251,7 тыс. рублей. План исполнен на 184,8 процента. К уровню 2016 года поступления снижены на 95,1 тыс. рублей или на 27,4 процента.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** за 2017 год поступили в сумме 14745,9 тыс. рублей, увеличение к уточненным плановым показателям на 71,5%. К уровню прошлого года поступление дохода увеличилось на 7797,7 тыс. рублей или в 2,1 раза.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** в бюджет района поступили в сумме 300,7 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 128,7 процентов. К уровню 2016 года доходы снижены в 2,6 раза.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

**Безвозмездные поступления** в бюджет муниципального района в 2017 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 190199,3 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 83323,6 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 273522,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований– 60,4% (142375,9 рублей).

**Структура безвозмездных поступлений**

Таблица №7, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2016 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2017 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **272242,0** | **100,0** | **235731,5** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 19553,0 | 7,2 | 42838,6 | 18,2 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 81008,5 | 29,8 | 48785,6 | 20,7 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 159400,0 | 58,6 | 142375,9 | 60,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 9009,8 | 3,3 | 50,0 | 0,02 |
| Прочие безвозмездные поступления | 3270,5 | 1,2 | 1681,4 | 0,7 |

Исполнение составило 235731,5 тыс. рублей, или 99,5% от уточненного плана. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 36510,5 тыс. рублей, или 13,4 процента.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 18,2 %,

- субсидии – 20,7 %,

- субвенции – 60,4 %,

- иные межбюджетные трансферты – 0,02%;

- прочие безвозмездные поступления – 0,7 процента.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета составляет 63,4 процентов снизившись к уровню прошлого года на 6,8 процентных пункта.

Поступление в бюджет ***дотаций*** составило 42838,6 тыс. рублей, из них на дотацию муниципальным районам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов приходится 1452,0 тыс. рублей, или 3,4 процентов, на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится 40265,6 тыс. рублей, или 94,0 процентов, на прочие дотации приходится 1121,0 тыс. рублей, или 2,6 процентов. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2016 годом поступление дотаций увеличилось на 23285,6 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Поступление ***субсидий*** составило 48785,6 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений, из них:

- субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ – 571,3 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) – 43403,1 тыс. рублей;

- субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культуры и спортом – 2841,0 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку отрасли культуры – 301,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечения развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек – 700,0 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 968,3 тыс. рублей.

К уровню 2016 года поступление субсидий снизилось на 32222,9 тыс.рублей, или 60,2%.

В 2017 году объем полученных из областного бюджета ***субвенций*** составил 142375,9 тыс. рублей, или 99,1% плановых назначений, из них:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 859,2 тыс. рублей;

- субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения – 81,7 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 137394,1 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 743,8 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 3296,9 тыс. рублей;

Объем поступлений субвенций ниже на 17024,1 тыс. рублей или на 10,7% уровня 2016 года.

Иные межбюджетные трансферты в бюджет Стародубского муниципального района в 2017 году поступили в сумме 50,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана, что ниже уровня 2016 года на 8959,8 тыс. рублей или в 180,2 раза.

Прочие безвозмездные поступление составили 1681,4 тыс. рублей, которые поступили от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Освоением бюджетных обязательств за 2017 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2017 году по-прежнему составляют расходы на образование 50,1% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2017 год утверждены в сумме 378514,3 тыс. руб., исполнение расходов составило 358738,8 тыс. рублей или 94,8%.

Анализ исполнения расходных обязательств бюджета выявил изменения по соотношению отдельных видов расходов с аналогичным периодом прошлого года и показателей, утвержденных  сводной бюджетной росписью по разделам классификации расходов:

Таблица №8, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2016 год** | **Уточненный**  **план**  **2017 год** | **Испол-нено**  **2017 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2017г. к 2016г. в (+,-)** | **Испол-нено в 2017г к 2016гв %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 24612,6 | 26659,6 | 26260,6 | 98,5 | 1648,0 | 106,7 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 875,6 | 859,2 | 859,2 | 100,0 | -16,4 | 98,1 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1289,7 | 1423,7 | 1378,8 | 96,8 | 89,1 | 106,9 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 81868,5 | 61441,6 | 42775,6 | 69,6 | -39092,9 | 52,2 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 6488,6 | 18316,3 | 18266,2 | 99,7 | 11777,6 | В 2,8 раз |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 200929,3 | 204961,5 | 204750,8 | 99,9 | 3821,5 | 101,9 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 26973,2 | 34885,7 | 34885,7 | 100,0 | 7912,5 | 129,3 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 13756,0 | 17973,2 | 17568,5 | 97,7 | 3812,5 | 127,7 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 248,1 | 227,1 | 227,1 | 100,0 | -21,0 | 91,5 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 12997,5 | 11766,4 | 11766,4 | 100,0 | -1231,1 | 90,5 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **370039,1** | **378514,3** | **358738,8** | **94,8** | **-11300,3** | **94,8** |  |

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2017 год ниже уровня 2016 года на 11300,3 тыс. рублей, или на 5,2%. К уровню 2016 года наибольшее увеличение составило по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на в 2,8 раз.

**Структура расходов бюджета Стародубского муниципального района**

Таблица №9, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2016 год** | **Струк**  **тура %** | **Испол-нено 2017 год** | **Струк**  **тура %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 24612,6 | 6,7 | 26260,6 | 7,3 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 875,6 | 0,2 | 859,2 | 0,2 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРА-НИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1289,7 | 0,3 | 1378,8 | 0,4 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 81868,5 | 22,1 | 42775,6 | 11,9 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 6488,6 | 1,8 | 18266,2 | 5,1 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 200929,3 | 54,3 | 204750,8 | 57,1 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 26973,2 | 7,3 | 34885,7 | 9,7 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 13756,0 | 3,7 | 17568,5 | 4,9 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 248,1 | 0,07 | 227,1 | 0,06 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАК-ТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 12997,4 | 3,5 | 11766,4 | 3,3 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **370039,1** | **100,0** | **358738,8** | **100,0** |  |

На 100 % к уточненному плану исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По остальным разделам исполнение составило от 96,8% до 99,9 процентов.

По разделу «Национальная экономика» исполнение сложилось на 69,6 % к уточненной бюджетной росписи.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов занимают расходы по разделу «Образование» - 57,1%, по сравнению с прошлым годом увеличились на 3821,5 тыс. рублей или на 1,9 процента

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** плановые назначения исполнены в сумме 26260,6 тыс. рублей, что составляет 98,5 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 7,3 процентов. По сравнению с предшествующим периодом расходы увеличились на 6,7 процентов.

В рамках раздела бюджетные ассигнования направлены на финансирование расходов по следующим подразделам:

- 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* - 1191,8 тыс. рублей (100% плановых назначений) расходы главы Стародубского района;

- 0103 *«Функционирование законодательных (представительных)   
органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* – 1357,9 тыс. рублей – обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов, что на 34,1% ниже уровня 2016г;

- 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* – 14315,7 тыс. рублей (98,1 % плановых назначений) из них: обеспечение деятельности центрального аппарата – 13087,2 тыс. рублей, главы администрации района – 1228,5 тыс. рублей. К уровню 2016 г расходы по данному подразделу увеличились на 1471,1 тыс. рублей или на 11,5 процентов;

- 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* – 5111,2 тыс. рублей, из них: расходы по содержанию финансового управления Стародубского муниципального района – 4265,7 тыс. рублей (100% плановых назначений), Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района – 865,2 тыс. рублей (100% плановых назначений). К уровню 2016 года расходы по данному подразделу увеличились на 532,1 тыс. рублей или на 11,6 процента, в том числе на содержание финансового управления на 513,8 тыс. рублей, или на 13,7%, на содержание контрольно-счетной палаты на 38,0 тыс. рублей, или на 4,6%.

- 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* - 4196,3 тыс. рублей (97,8% плановых назначений), по данному разделу отражены расходы на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом – 2036,4 тыс. рублей, расходы на организацию деятельности административной комиссии - 289,1 тыс. рублей, расходы по эксплуатации и содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности – 826,1 тыс. рублей, расходы на мероприятия в области национальной политики 3,5 тыс. рублей, а также расходы, связанные с оценкой муниципального имущества – 1041,2 тыс. рублей или 99,2% плановых назначений.

По разделу **«Национальная оборона»** обязательства исполнены в объеме утвержденных назначений – 859,2 тыс. рублей. Расходы были произведены по подразделу *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* и были направлены на предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Средства направлены в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету сельских поселений Стародубского района:

- Воронокское с/п в сумме 148,1 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 148,1 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 59,3 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 148,1 тыс. рублей.

Удельный вес по данному разделу в общем объеме расходов бюджета незначительный и составил 0,2 процента.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** кассовое исполнение составило 1378,8 тыс. рублей, что составляет 96,8% плановых назначений. Расходы осуществлялись по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* и были направлены на содержание Единой дежурно-диспетчерской службы Стародубского района в сумме 1377,6 тыс. рублей, расходы по организации деятельности спасателей по спасению людей на водных объектах в сумме 1,2 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 0,4 процента.

На 69,6% исполнены плановые назначения по разделу **«Национальная экономика»**, расходы составили 42775,6 тыс. рублей. К уровню 2016 года расходы снижены на 39092,9 тыс. рублей, или 47,8%. Удельный вес расходов по разделу составил 11,9% общего объема расходов.

По подразделу *«Сельское хозяйство и рыболовство»* при плановых назначениях 681,5 тыс. рублей, исполнение составило 22,6 тыс. рублей.

По подразделу *«Водное хозяйство»* расходы исполнены в размере 13,9 тыс. рублей, или 96,5% плана. Средства направлены на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов – гидротехнических сооружений.

По подразделу «*Транспорт*» расходы исполнены в сумме 222,5 тыс. рублей или 99,7% плана. Средства направлены на возмещение убытков автотранспортному предприятию по созданным дополнительным маршрутам.

По подразделу «*Дорожное хозяйство (дорожные фонды)*» исполнение составило 41821,1 тыс. рублей, или 69,9 % плановых назначений. По данному подразделу в 2017 году произведены расходы на обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального, областного, дорожного фонда Стародубского муниципального района и добровольных пожертвований.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» объем выделенных бюджетных ассигнований из областного бюджета составил 30265,6 тыс. рублей, в том числе федеральные средства 21126,0 тыс. рублей, исполнение составило 100%. Средства дорожного фонда Стародубского муниципального района исполнены в сумме 11555,5 тыс. рублей, в том числе за счет добровольных пожертвований 1681,4 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 695,5 тыс. рублей, или 99,5% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на:

- расходы по осуществлению государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 150,3 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Улучшение условий и охраны труда на территории Стародубского района» - 31,9 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Развитие торговли на территории на территории Стародубского района» - 110,3 тыс. рублей;

- на мероприятия по землеустройству и землепользованию – 403,0 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы были исполнены в сумме 18266,2 тыс. рублей, или 99,7% плановых назначений. Доля расходов раздела составила 5,1% общего расхода бюджета.

По разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* исполнение расходов составило 50,3 тыс. рублей, или 93,5 % плановых назначений. По данному разделу осуществлялась уплата взносов на капитальный ремонт муниципального жилого фонда.

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* бюджетные ассигнования доведены в сумме 18262,5 тыс. рублей, исполнение составило 18215,9 или 99,7 %. Расходы направлены на следующие мероприятия:

- в рамках государственной программы « Устойчивое развитие сельских территорий» произведены расходы в сумме 13137,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 7154,4 тыс. рублей, что составило 99,7% плановых назначений;

расходы на со финансирование из средств муниципального бюджета по объектам водоснабжения сложились в сумме 685,8тыс. рубле, или 100% плановых объемов;

- на разработку проектно-сметной документации по объектам газоснабжения и водоотведения – 670,4 тыс. рублей;

- расходы на приобретение мусоровоза для МУП ЖКХ – 3840,0 тыс. рублей.

В общей структуре расходов бюджета, расходы по разделу «Образование» занимают наибольший удельный вес – 57,1 процентов.

По разделу **«Образование»** уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год составили 204961,5 тыс. рублей. Исполнение составило 204750,8 тыс. рублей, или 99,9 % плана и 101,9% к уровню 2016 года.

В 2017 году на территории Стародубского района свою деятельность осуществляло 26 бюджетных общеобразовательных организации, реализующие основные общеобразовательные программы, в том числе 9 дошкольных образовательных организаций, 16 общеобразовательная организация, центр дополнительного образования детей.

По подразделу «*Дошкольное образование*» исполнение составило 35643,4 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета –26628,9 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 8352,6 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по мерам соц. поддержки работникам дошкольных образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах – 661,8 тыс. рублей) или 99,9 % плановых назначений (35936,8 тыс. рублей). Средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования в Стародубском района на 01.01.2017г составила 20027,1 рублей.

По подразделу *«Общее образование»* при плановых показателях 146644,5 тыс. рублей, исполнение составило 146468,1 тыс. рублей, или 99,8% плана.

Удельный вес в расходах раздела составляет 71,5 процентов.

Бюджетные образовательные учреждения района осуществляют начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. На обеспечение их деятельности из средств бюджета муниципального района направлено 46108,5 тыс. рублей, из областного бюджета выделена субвенция в сумме 93973,8 тыс. рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 20948,1 рублей.

За счет субвенции по переданным полномочиям предоставлено мер социальной поддержки работникам общеобразовательных организаций, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа - 2970,3 тыс. рублей или 95,0% плановых назначений.

На финансирование отдельных мероприятий по развитию образования направлено 283,1 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета.

По мероприятиям по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, израсходовано средств из муниципального бюджета в сумме 64,1 тыс. рублей и 34,5 тыс. рублей соответственно.

На ремонт спортивного зала МБОУ «Понуровская СОШ» израсходовано средств в сумме 3023,7 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 2528,5 тыс. рублей, за счет областного бюджета 312,5 тыс. рублей, местного бюджета 182,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «*Дополнительное образование детей»* исполнены в сумме 748,9 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «*Молодежная политика и оздоровление детей»* составили 1248,4 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Расходы по подразделу *«Другие вопросы в области образования»* исполнены в сумме 20641,9 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений, 78,8% расходов по данному подразделу израсходовано на содержание КУ «Финансово-хозяйственного обслуживания и методического обеспечения учреждений образования» (16273,4 тыс. рублей).

По разделу **«Культура, кинематография»** исполнение составило 34885,7 тыс. рублей, или 100,0% плана. По отношению к уровню 2016 года расходы увеличились на 7912,5 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общих расходах бюджета составила 9,7 процентов.

По подразделу *«Культура»* исполнение составило 31708,9 тыс. рублей, или 100% плановых показателей.

По состоянию на 1января 2018 года на территории Стародубского района функционируют 3 бюджетных учреждения культуры:

- МБУК «Стародубский межпоселенческий районный дом культуры» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 17036,8, что на 1988,1 тыс. рублей, или на 13,1% выше уровня 2016 года;

- МБУК «Стародубская межпоселенческая районная библиотека» расходы исполнены на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 10802,9 тыс. рублей, что на 2287,6 тыс. рублей, или на 26,9% выше уровня 2016 года;

- МБУК «Стародубский краеведческий музей» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 1735,1тыс. рублей, что 263,0 тыс. рублей, или на 17,9% выше уровня 2016 года;

Средняя заработная плата по отрасли культура составила 17850,7 рублей.

По подразделу «*Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнение составило 3176,8 тыс. рублей, или 100% плановых назначений. К уровню 2016 года расходы по данному подразделу снизились на 992,5 тыс. рублей или на 45,8 процентов.

По данному подразделу отражены расходы на содержание аппарата отдела культуры – 1111,9 тыс. рублей; расходы на выплату заработной платы прочего персонала, переведенного из учреждений культуры в КУ «Финансово-хозяйственного и методического обеспечения учреждений» - 2055,3 тыс. рублей; расходы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности – 9,5 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 17973,2 тыс. рублей. Исполнение составило 17568,5 тыс. рублей или 97,7% к плановым назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 4,9% общего объема расходов района. К уровню 2016 года расходы по разделу увеличились на 4217,2 тыс. рублей, или на 30,7 процентов.

По подразделу 1001 «*Пенсионное обеспечение*» расходы исполнены в сумме 2763,1 тыс. рублей или 100% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены на выплату доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности. По состоянию на 01.01.2017 года данную выплату получает 50 человек.

По подразделу 1003 *« Социальное обеспечение»* исполнение составило 953,8 тыс. рублей, или 91,2% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены:

- на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей – 18,0 тыс. рублей;

- на единовременную денежную выплату при рождении ребенка – 149,5 тыс. рублей;

- в рамках реализации ФЦП «Жилище» предоставлена субсидия молодой семье на приобретение жилья в сумме 766,3 тыс. рублей.

- оказание материальной помощи из резервного фонда в связи с пожаром в сумме 20,0 тыс. рублей.

По подразделу 1004 *«Охрана семьи и детства»* исполнение составило 12808,3 тыс. рублей или 102,4 % плановых назначений. Средства субвенции, поступающие из областного бюджета были направлены:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения из средств областного бюджета – 81,8 тыс. рублей;

- по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 3296,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 538,4 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю выплаты приемной семье на содержание подопечных детей – 2943,,6 тыс. рублей; приемным родителям – 2279,0 тыс. рублей; выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 3463,2 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 743,8 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области социальной политики»* исполнение составило 1043,3 тыс. рублей, или 99,2% плановых показателей. Расходы были направлены:

- на организацию и осуществление деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан – 450,9 тыс. рублей;

- расходы по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 595,4 тыс. рублей;

По разделу **«Физическая культура и спорт»** исполнение составило 227,1 тыс. рублей, которые были направлены на расходы по физкультурно-оздоровительной работы, спортивные мероприятия района. Удельный вес в общем объеме расходов района незначителен 0,1%.

По подразделу *«Физическая культура»* расходы исполнены в сумме 227,1 тыс. рублей или 100% плановый назначений, которые были направлены на организацию физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на отрасли социального блока составили за 2017 год 257432,0 тыс. рублей, что составляет 71,8% всех произведенных расходов. Расходы на заработную плату с начислениями за 2017 год составили 36195,6 тыс. рублей, что составляет 10,1% всех произведенных расходов.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации»** предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме – 11766,4 тыс. рублей. Снижение расходов к уровню 2016 года составило 1231,1тыс. рублей, или на 9,5 процентов. Удельный вес расходов по данному разделу составил 3,3% общего объема расходов района.

По подразделу *«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»* осуществлялось предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений – 756,0 тыс. рублей:

- Воронокское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 38,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 159,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 61,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 99,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 155,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 22,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 222,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Межбюджетные трансферты»* осуществлялось предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений - 4200,0 тыс. рублей.

- Воронокское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 719,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 855,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 632,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 593,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 436,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 482,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 483,0 тыс. рублей.

По подразделу «*Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* осуществлялось предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – 6810,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления выявил следующее: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 36195,6 тыс. рублей, что составляет 10,1% от общих расходов бюджета, что выше на 3,7 процентных пункта уровня 2016года.

**Распределение расходов в разрезе**

**классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №10 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код**  **по КОС**  **ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы 2016года** | **Расходы 2017 года** | **2017г.  к 2016г. (+,-)** | **2017г. в % к 2016г.** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в том числе: | 23735,7 | 36195,6 | 12459,9 | 152,5 |
| 211 | - заработная плата | 18337,3 | 27776,4 | 9439,1 | 151,5 |
| 212 | - прочие выплаты | 36,7 | 96,4 | 59,7 | В 2,6 раз |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 5361,7 | 8322,8 | 2961,1 | 155,2 |
| 220 | Оплата работ, услуг, в том числе: | 19263,3 | 10120,7 | -9142,6 | 52,5 |
| 221 | - услуги связи | 652,8 | 797,1 | 144,3 | 122,1 |
| 222 | - транспортные услуги | 1,6 | 13,8 | 12,2 | В 8,6 раз |
| 223 | - коммунальные услуги | 1435,3 | 1464,4 | 29,1 | 102,0 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 11655,1 | 1591,6 | -10063,5 | 13,7 |
| 226 | - прочие работы, услуги | 5518,4 | 6253,8 | 735,4 | 113,3 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 222897,4 | 220235,1 | -2321,9 | 98,8 |
| 241 | - за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 222557,0 | 219902,3 | -2654,7 | 98,8 |
| 242 | - за счет перечислений организациям за исключением государственных и муниципальных организаций | 340,4 | 332,8 | -7,6 | 97,8 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 18398,6 | 19812,8 | 1414,2 | 107,7 |
| 260 | Социальное обеспечение | 11474,7 | 12284,2 | 809,5 | 107,1 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 8893,2 | 9521,1 | 627,9 | 107,1 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 2581,4 | 2763,1 | 181,7 | 107,0 |
| 290 | Прочие расходы | 957,2 | 1064,4 | 107,2 | 111,1 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 73312,1 | 57200,0 | -16112,1 | 78,0 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 1138,9 | 1823,9 | 685,0 | 160,1 |
|  | **Итого:** | **370039,1** | **358738,8** | **11300,3** | **96,9** |

К уровню 2016 года практически по всем кодам КОСГУ в 2017 году наблюдается рост, снижение расходов наблюдается по коду 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 10063,5 тыс. рублей или на 86,3% , по коду 240 «Безвозмездные перечисления организациям» в сумме 2321,9 тыс. рублей или на 1,2%, а также по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 16112,1тыс. рублей или на 22,0 процента.

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2017 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 57,8% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 4,6 %, 26,4 %, 9,2%, 0,8 %, 0,2 % и 0,9 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

В разрезе главных распорядителей средств бюджета Стародубского муниципального района исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом:

Таблица №11(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнено**  **2016 год** | **Исполнено 2017 год** | **Исполнено в 2017г. к 2016г. в (+,-)** | Структура, % |
| **901.** Районный Совет народных депутатов | 2885,6 | 2885,0 | -0,6 | 0,8 |
| **902.** Администрация Стародубского района | 117823,1 | 94838,2 | -22984,9 | 26,4 |
| **903.** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района | 1849,7 | 3091,6 | 1241,9 | 0,9 |
| **904.** Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района | 827,2 | 865,2 | 38,0 | 0,2 |
| **905.** Финансовое управление Стародубского муниципального района | 18137,2 | 16655,5 | -1481,7 | 4,6 |
| **909.** Отдел образования администрации Стародубского муниципального района | 201497,2 | 207526,9 | 6029,7 | 57,8 |
| **910.** Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района | 27019,2 | 32876,4 | 5857,2 | 9,2 |
| **Всего** | **370039,1** | **358738,8** | **-11300,3** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2017 году, так же как и в предыдущих годах, занимают расходы по отделу образования администрации Стародубского муниципального района (код 909) – 57,8% общего объема расходов.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района в функциональных (отраслевых) органах администрации Стародубского муниципального района, в подведомственных им казенных, бюджетных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях в 2017 году, установлено 730 нарушений и недостатков на сумму 54820,9 тыс. рублей, из них подлежащие устранению 4124,4 тыс. рублей, что указывает на недостаточный внутренний финансовый контроль и аудит в проверяемых бюджетных учреждениях.

**Стародубский районный Совет народных депутатов**

Исполнение бюджета по расходам за 2017 год составило 2885,0 тыс.рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (2885,0 тыс. рублей). К уровню прошлого года расходы снижены на 0,6 тыс. рублей. В структуре расходов местного бюджета расходы районного Совета составили 0,8%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности Главы Стародубского района (1191,8 тыс. рублей), работников не отнесенных к муниципальным служащим (741,2 тыс. рублей); на закупку товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (615,3 тыс. рублей); уплату налогов (1,3 тыс. рублей); пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (335,3 тыс. рублей).

Закупки товаров, работ, услуг осуществлены исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков, что не в полной мере отвечает целям, определенным в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков подрядчиков, исполнителей) – повышение эффективности и результативности осуществления закупок.

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Районного Совета отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**.

Указанный факт не повлияли на достоверность бюджетной отчетности Стародубского районного Совета народных депутатов за 2017 год.

**Администрация Стародубского муниципального района**

Администрация Стародубского муниципального района (далее – администрация) включена в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 902), согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями).

За 2017 год доходы, администрируемые администрацией, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127*)*, исполнены в сумме 54387,3 тыс. руб., или 98,3 % утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (55331,1 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2017 год в сумме 49644,9 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2017 года бюджетные назначения увеличены на 65345,6тыс. рублей, или в 2,3 раза и утверждены в объеме 114990,5 тыс. рублей.

Исполнение составило 94838,2 тыс. рублей или 82,9% уточненной бюджетной росписи, объем неисполненных назначений в 2017 году составил 19565,5 тыс. рублей, или 17,1 процента.

По сравнению с предыдущим годом расходы снизились на 22984,9 тыс. рублей, или на 19,5 процентов.

Удельный вес расходов администрации в структуре местного бюджета составил 26,4%.

В 2017 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы администрации Стародубского муниципального района «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2017-2019)».

По состоянию на 1 января 2018 года в администрации числилась дебиторская задолженность в сумме 37,8 тыс. рублей, увеличившись к уровню прошлого года на 16,1 тыс. рублей, или на 74,2%. Согласно пояснительной записке задолженность образовалась в связи с предоплатой за Интернет, электроэнергию, ГСМ.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года значится в объеме 9,7 тыс. рублей.

Установлено, что **в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области» в сумме 55,0 тыс. рублей, отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».**

**Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района**

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района (далее – КУМИ) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 903), согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями).

За 2017 год доходы, администрируемые КУМИ, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127*)*, исполнены в сумме 20585,2 тыс. руб., или 146,9 % утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (14013,6 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ КУМИ, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2017 год в сумме 1854,5 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2017 года бюджетные назначения увеличены на 1247,3 тыс. рублей, или на 67,3% и утверждены в объеме 3101,8 тыс. рублей. Исполнение составило 3091,6 тыс. рублей или 99,7% плановых показателей.

В 2017 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019)».

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность по расчетам по доходам (020500000) в общей сумме 801,3 тыс. рублей.

К уровню прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 100%.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода не значится.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что в нарушение положений** [**пунктов 23**](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C708B3F67AAI0ZFJ)**,** [**127**](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C738BI3ZFJ)**,** [**130**](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C738BI3ZEJ) **Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н, и** [**пункта 38**](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC386CC083027D532518B511B0EE241096C708B3A61ACI0Z4J) **Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. N 162н, КУМИ учет законченных капитальных вложений по объекту «Строительство автомобильной дороги Мишковка-Хомутовка в Стародубском районе Брянской области» в 2015 - 2016 годах в сумме 12866,1 тыс. рублей осуществлялся на счете 010600000 "Вложения в нефинансовые активы", а следовало увеличить стоимость объекта муниципальной казны автодороги «Мишковка-Хомутовка» на сумму капитальных вложений по завершении государственной регистрации права** **и отразить на счете 010800000 "Нефинансовые активы имущества казны".**

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района**

Исполнение бюджета по расходам за 2017 год составило 865,2 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (865,2 тыс. рублей). В структуре расходов местного бюджета расходы Контрольно-счетной палаты составили 0,2%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на заработную плату председателя КСП и работников не отнесенных к муниципальным служащим (793,1 тыс. рублей) или 91,7%; иные расходы (72,1 тыс. рублей) или 8,3%.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2018 года отсутствуют.

**Финансовое управление Стародубского муниципального района**

Финансовое управление Стародубского муниципального района включено в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 905) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями). За 2017 год доходы, администрируемые финансовым управлением, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 105195,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2017 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2017 год в сумме 10329,7 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2017 года бюджетные назначения увеличены на 6345,4 тыс. рублей, или 61,4% и утверждены в объеме 16675,1 тыс. рублей.

В 2017 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Финансового управления Стародубского муниципального района «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2018)».

Исполнение по расходам составило 16655,5 тыс. рублей или 99,8% утвержденных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (11766,4 тыс. рублей) – 70,6 %.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2018 года отсутствуют.

**Отдел образования администрации Стародубского муниципального района**

Отдел образования администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел образования) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 909) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями). За 2017 год доходы, администрируемые отделом образования, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 75379,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2017 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2017 год в сумме 190607,5 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2017 года бюджетные назначения увеличены на 17099,5 тыс. рублей или на 8,9% и утверждены в объеме 207707,0 тыс. рублей.

В 2017 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела образования Стародубского муниципального района «Развития образования Стародубского муниципального района (2017-2019)».

Исполнение по расходам составило 207526,9 тыс. рублей или 99,9% плановых назначений, объем неисполненных назначений в 2017 году составил 180,1 тыс. рублей, или 0,1 процента.

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность по авансовым платежам за ГСМ в общей сумме 21,1 тыс. рублей. К уровню прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 100%.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода не значится.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансового управления отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**-в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**;

**Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района**

Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел культуры) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 910) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями). За 2017 год доходы, администрируемые отделом культуры, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 1093,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2017 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу культуры, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2017 год в сумме 27678,2тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2017 года бюджетные назначения увеличены на 5198,2 тыс. рублей или на 18,8% и утверждены в объеме 32876,4 тыс. рублей.

В 2017 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела культуры Стародубского муниципального района «Развития культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019)».

Исполнение по расходам составило 32876,4 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2018 года отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отдела культуры отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**- в нарушение пункта 160 Инструкции *№191н* в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения);**

**- в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**;

**- в нарушение** [**п. 164**](consultantplus://offline/ref=38BA5B84610BB262EF781AF2F4C9F225D451FCD1CBBD24B524829F40E58F23838930E79305C88717C3IEO) **Инструкции N 191н не представлена к проверке форма (ф. 0503166) «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральной целевой программы, в реализации которой принимал участие отдел культуры Стародубского района «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы).**

Указанные факты не повлияли на достоверность бюджетной отчетности отдела культуры администрации Стародубского муниципального района за 2017 год.

**4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 01.01.2017 года остаток средств бюджета составлял   
36149,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода увеличился 12805,0 тыс. рублей и составил 48954,2 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года сложился профицит бюджета в сумме 12805,0 тыс. рублей.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2017 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Программная часть бюджета**

**4.1.4.Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и проектов об изменении указанного Решения, были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ:

- Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2017-2019 годы);

-Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы);

- Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы);

- Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы);

- Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы).

Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена (в последней редакции) в размере 354881,0 тыс. руб., что составляет 98,9 % от общего объема расходов в 2017 году.

**Анализ распределения расходов районного бюджета**

**по муниципальным программам в течение 2017г**.

Таблица №12, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Код**  **МП** | **Решение №293 от 24.12.2016г.** | **Уточ.план 2017г (согл.**  **бюдж.**  **росписи)** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Исполнено**  **на 01.01.2018г** | **Доля в**  **общем**  **объеме** | **%**  **исп.** |
| Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 02 | 49644,9 | 114882,9 | +65238,0 | 94730,6 | 26,7 | 82,5 |
| Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 03 | 1854,5 | 3101,8 | +1247,3 | 3091,6 | 0,9 | 99,7 |
| Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 05 | 10129,7 | 16675,1 | +6545,4 | 16655,5 | 4,7 | 99,9 |
| Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 09 | 190607,5 | 207707,0 | +17099,5 | 207526,9 | 58,5 | 99,9 |
| Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 10 | 27678,2 | 32876,4 | 5198,2 | 32876,4 | 9,3 | 100 |
| **Итого:** |  | **279914,8** | **375243,2** | **95328,4** | **354881,0** | **100,0** | **94,6** |

В течение отчетного года  финансовая составляющая муниципальных программ подтверждена постоянными изменениями, в сторону увеличения, в результате чего общий объем финансирования был увеличен на 95328,4 тыс. руб., или на 34,1 %.

В результате данного анализа видно, что по 4-м программам исполнение составило от 99,7 % до 100%,наибольшее неисполнение сложилось по 1-й программе в сумме 20152,3 тыс. рублей, или на 17,5%.

В отчетном финансовом году  98,9% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций органов местного самоуправления Стародубского муниципального района, достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития.

**Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)**

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы» представляет собой программный документ, направленный на исполнение полномочий администрации Стародубского муниципального района.

Ответственным исполнителем являлась администрация Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы» представлена в таблице.

Таблица№13 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | | **% исполнения** | | |
| 1 | Обеспечение деятельности главы исполнительно-  распорядительного органа муниципального образования | | 1237,8 | | 1228,5 | | 1,3 | | | 99,2 | | |
| 2 | Руководство и управление в сфере установленных функций  органов местного самоуправления | | 12837,1 | | 12565,2 | | 13,3 | | | 97,8 | | |
| 3 | Эксплуатация и содержание имущества, находящегося в  муниципальной собственности Стародубского  муниципального района | | 760,3 | | 685,4 | | 0,7 | | | 90,1 | | |
| 4 | Бюджетные инвестиции в объекты капитального  строительства муниципальной собственности | | 695,0 | | 685,8 | | 0,7 | | | 98,7 | | |
| 5. | Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью | | 198,7 | | 198,7 | | 0,2 | | | 100,0 | | |
| 6 | Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей | | 77,5 | | 77,5 | | 0,08 | | | 100,0 | | |
| 7 | Физкультурно-оздоровительная работа, спортивные  мероприятия | 79,5 | | 79,5 | | 0,08 | | | 100,0 | | |
| 8 | Профилактика безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних, организация деятельности  административных комиссий и определение перечня  должностных лиц органов местного самоуправления,  уполномоченных составлять протоколы об  административных правонарушениях | 751,7 | | 737,1 | | 0,8 | | | 98,1 | | |
| 9 | Реализация мероприятий в области национальной  политики | | 3,5 | | 3,5 | | | 0,003 | | | 100,0 | | |
| 10 | Профилактика терроризма и экстремизма на территории Стародубского района | | 53,2 | | 53,2 | | | 0,06 | | | 100,0 | | |
| 11 | Организация и проведение на территории Брянской  области мероприятий по предупреждению и ликвидации  болезней животных, и их лечению, защите населения от  болезней, общих для человека и животных, в части  оборудования и содержания скотомогильников  (биотермических ям) и в части организации отлова и  содержания бездомных животных на территории Брянской  области | 681,5 | | 22,6 | | 0,02 | | | 3,3 | | |
| 12 | Профилактика социального сиротства и семейного  благополучия | 80,0 | | 69,3 | | 0,07 | | | 86,6 | | |
| 13 | Повышение безопасности дорожного движения | 20,0 | | 0 | | - | | | -100,0 | | |
| 14 | Организация и проведение мероприятий в сфере  патриотического воспитания молодежи | 6,5 | | 6,5 | | 0,007 | | | 100,0 | | |
| 15 | Стимулирование результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами | 523,8 | | 522,1 | | 0,6 | | | 99,6 | | |
| 16 | Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья эконом класса или строительство индивидуального жилого дома эконом класса | 200,0 | | 194,9 | | 0,02 | | | 97,5 | | |
| 17 | Ежемесячная доплата к государственной пенсии муниципальным служащим | 2214,3 | | 2214,3 | | 2,3 | | | 100,0 | | |
| 17 | Улучшение условий и охраны труда на территории  Стародубского района | 31,9 | | 31,9 | | 0,03 | | | 100,0 | | |
| 18 | Обеспечение сохранности жилых помещений,  закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителя | 105,0 | | 18,0 | | 0,02 | | | 17,1 | | |
| 19 | Организация и осуществление деятельности по опеке и  попечительству, выплата ежемесячных денежных средств  на содержание и проезд ребенка, переданного на  воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную  семью, вознаграждение приемным родителям | 9557,7 | | 9281,2 | | 9,8 | | | 97,1 | | |
| 20 | Мероприятия по землеустройству и землепользованию | | 404,0 | | 403,0 | | 0,4 | | | 99,8 | | |
| 21 | Осуществление отдельных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров | | 150,3 | | 150,3 | | 0,2 | | | 100,0 | | |
| 22 | Компенсация транспортным организациям части потерь в доходах, возникающих в результате государственного  регулирования тарифов на перевозку пассажиров  автомобильным пассажирским транспортам по  дополнительным маршрутам | | 223,2 | | 222,5 | | 0,2 | | | 99,7 | | |
| 23 | Развитие торговли на территории Стародубского района | | 112,9 | | 110,3 | | 0,1 | | | 97,7 | | |
| 24 | Предоставление жилых помещений детям-сиротам и  детям, оставшимся без попечения родителей, лицам изих  числа по договорам найма специализированных жилых  помещений | 3296,9 | | 3296,9 | | 3,5 | | | 100,0 | | |
| 25 | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 429,6 | | 429,6 | | 0,5 | | | 100,0 | | |
| 26 | Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 114,5 | | 81,8 | | 0,09 | | | 71,4 | | |
| 27 | Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним | 26194,8 | | 8292,6 | | 8,7 | | | 31,7 | | |
| 28 | Развитие совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования | 3362,8 | | 3262,8 | | 3,4 | | | 97,0 | | |
| 29 | Устойчивое развитие сельских территорий (со финансирование из областного бюджета) | 42963,7 | | 42938,7 | | 45,3 | | | 99,9 | | |
| 30 | ПП «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020годы) Со финансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности. | 476,9 | | 464,4 | | 0,5 | | | 97,4 | | |
| 31 | Мероприятие подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Брянской области (2017-2020 годы) гос.программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) | 571,3 | | 571,3 | | 0,6 | | | 100,0 | | |
| 32 | Мероприятия в области коммунального хозяйства | 4392,6 | | 4392,6 | | 4,6 | | | 100,0 | | |
| 33 | Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств муниципального бюджета | 53,8 | | 50,3 | | 0,05 | | | 93,5 | | |
| 34 | Содержание единой диспетчерской службы | 1423,7 | | 1378,8 | | 1,5 | | | 96,8 | | |
| 35 | Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности по организации мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | 1,2 | | 1,2 | | 0,001 | | | 100,0 | | |
|  | **Итого:** | **114296,1** | | **94730,6** | | **100,0** | | | **82,9** | | |

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2017-2018 годы» в отчетном периоде исполнена в сумме 94730,6 тыс. рублей или на 82,9% от уточненного плана (114296,1 тыс. рублей).

Наибольшую долю (45,3%) в общем объеме расходов занимают расходы по мероприятию« Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2020 годы»». Исполнение по данному мероприятию сложилось в сумме 42938,7 тыс. рублей или 99,9% уточненного плана.

Мероприятие направлено на развитие сети автомобильных дорог, ведущих общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства с/х продукции, на обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним.

**Управление муниципальными финасами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)**

Реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» предусматривает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективного выполнение полномочий органов местного самоуправления.

Ответственным исполнителем являлось финансовое управление Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов реализации муниципальной программы представлена в таблице.

Таблица№14 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2018** | | **Исполнено на 01.01.2018** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 3887,6 | | 3867,9 | | 23,2 | | 99,5 | |
| 2. | Выравнивание бюджетной обеспеченности | 756,0 | | 756,0 | | 4,5 | | 100,0 | |
| 3. | Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | 4200,0 | | 4200,0 | | 25,2 | | 100,0 | |
| 4. | Стимулирование результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами | 378,1 | | 378,1 | | 2,3 | | 100,0 | |
| 5. | Финансовая поддержка на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | 6810,4 | | 6810,4 | | 40,9 | | 100,0 | |
| 6. | Ежемесячная доплата к пенсии муниципальным служащим | 213,5 | | 213,5 | | 1,3 | | 100,0 | |
| 7. | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 429,6 | | 429,6 | | 2,6 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **16675,1** | | **16655,5** | | **100,0** | | **99,8** | |

Наибольшую долю (40,9%) и (25,2%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовая поддержка на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений». Исполнение составило 6810,4 тыс. рублей и 4200,0 тыс. рублей соответственно или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 16655,5 тыс. рублей или на 99,8% от уточненного плана (16675,1 тыс. рублей).

**Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)**

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» направлена на реализацию наполняемости бюджета неналоговыми доходами (в части поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, аренды земельных участков, доходов от приватизации имущества и продажи земельных участков).

Ответственным исполнителем являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» представлена в таблице.

Таблица№15 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2018** | | **Исполнено на 01.01.2018** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 2046,2 | | 2036,4 | | 65,9 | | 99,5 | |
| 2. | Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность | 14,4 | | 13,9 | | 0,4 | | 96,5 | |
| 3. | Оценка имущества, признание прав и регулирование отношений муниципальной собственности | 1041,2 | | 1041,2 | | 33,7 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **3101,8** | | **3091,6** | | **100,0** | | **99,7** | |

Наибольшую долю (65,9%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления». Исполнение составило 2036,4 тыс. рублей или 99,5% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 3091,6 тыс. рублей или на 99,7% от уточненного плана (3101,8 тыс. рублей).

**Развитие образования Стародубского муниципального района**

**(2017-2019 годы)**

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» направлена обеспечение устойчивого развития системы образования Стародубского муниципального района и доступности предоставляемых услуг в сфере образования.

Ответственным исполнителем являлся отдел образования администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» представлена в таблице.

Таблица№16 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2018** | | **Исполнено на 01.01.2018** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 1800,9 | | 1800,9 | | 0,9 | | 100,0 | |
| 2. | Стимулирование результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами | 57,2 | | 57,2 | | 0,02 | | 100,0 | |
| 3. | Учреждения, обеспечивающие оказание услуг | 18328,9 | | 18328,7 | | 8,8 | | 100,0 | |
| 4. | Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту | 103,5 | | 103,5 | | 0,05 | | 100,0 | |
| 5. | Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью | 138,0 | | 138,0 | | 0,07 | | 100,0 | |
| 6. | Физкультурно-оздоровительная работа, спортивные мероприятия | 147,6 | | 147,6 | | 0,07 | | 100,0 | |
| 7. | Реализация мероприятий в области национальной политики | 15,0 | | 15,0 | | 0,007 | | 100,0 | |
| 8. | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях | 93973,8 | | 93973,8 | | 45,3 | | 100,0 | |
| 9. | Финансовое обеспечение дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях | 26628,9 | | 26628,9 | | 12,8 | | 100,0 | |
| 10. | Организация и проведение олимпиад, выставок, конкурсов, и других общественных мероприятий, осуществление поддержки одаренных детей | 177,9 | | 177,9 | | 0,09 | | 100,0 | |
| 11. | Предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области | 5881,2 | | 5701,3 | | 2,7 | | 96,9 | |
| 12. | Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования | 743,8 | | 743,8 | | 0,4 | | 100,0 | |
| 13. | Мероприятия по проведению оздоровительной компании детей | 657,4 | | 657,4 | | 0,3 | | 100,0 | |
| 14. | Мероприятия по проведению оздоровительной компании детей | 394,3 | | 394,3 | | 0,2 | | 100,0 | |
| 15. | Отдельные мероприятия по развитию образования | 283,1 | | 283,1 | | 0,1 | | 100,0 | |
| 16. | Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет | 64,1 | | 64,1 | | 0,03 | | 100,0 | |
| 17. | Укрепление и развитие материально-технической базы образовательных учреждений Стародубского муниципального района | 192,7 | | 192,7 | | 0,09 | | 100,0 | |
| 18. | Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних | 34,5 | | 34,5 | | 0,02 | | 100,0 | |
| 19. | Повышение безопасности дорожного движения | 21,9 | | 21,9 | | 0,01 | | 100,0 | |
| 20. | Организация и проведение мероприятий в сфере патриотического воспитания молодежи | 11,0 | | 11,0 | | 0,005 | | 100,0 | |
| 21. | Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом | 2841,0 | | 2841,0 | | 1,4 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **207707,0** | | **207526,9** | | **100,0** | | **99,9** | |

Наибольшую долю (45,3%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях». Исполнение составило 93973,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 207526,9 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (207707,0 тыс. рублей).

**Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)**

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» направлена на сохранение культурного и исторического наследия муниципального района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального района.

Ответственным исполнителем являлся отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» представлена в таблице.

Таблица№17 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2018** | | **Исполнено на 01.01.2018** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 1111,9 | | 1111,9 | | 3,4 | | 100,0 | |
| 2. | Библиотеки | 10802,9 | | 10802,9 | | 32,9 | | 100,0 | |
| 3. | Музеи | 1735,1 | | 1735,1 | | 5,3 | | 100,0 | |
| 4. | Дворцы и дома культуры | 17036,8 | | 17036,8 | | 51,8 | | 100,0 | |
| 5. | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 115,3 | | 115,3 | | 0,4 | | 100,0 | |
| 6. | Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью | 46,0 | | 46,0 | | 0,1 | | 100,0 | |
| 7. | Отдельные мероприятия по развитию культуры, культурного наследия, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения | 27,8 | | 27,8 | | 0,08 | | 100,0 | |
| 8. | Отдельные мероприятия по развитию культуры, культурного наследия, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения | 1,4 | | 1,4 | | 0,004 | | 100,0 | |
| 9. | Поддержка отрасли культуры | 301,8 | | 301,8 | | 0,9 | | 100,0 | |
| 10. | Поддержка отрасли культуры(за счет средств бюджета муниципального района) | 33,2 | | 33,2 | | 0,1 | | 100,0 | |
| 10. | Развитие культуры и сохранение культурного наследия | 928,5 | | 928,5 | | 2,8 | | 100,0 | |
| 11. | Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек | 700,0 | | 700,0 | | 2,1 | | 100,0 | |
| 12. | Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек | 35,3 | | 35,3 | | 0,1 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **32876,4** | | **32876,4** | | **100,0** | | **100,0** | |

Наибольшую долю (51,8%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Дворцы и дома культуры». Исполнение составило 17036,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 32876,4 тыс. рублей или на 100% от уточненного плана.

По результатам сводного годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, который подготовлен на основе годовых отчетов по муниципальным программам района, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Стародубского муниципального района от 17.10.2014г №816.

По итогам оценки 2017 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2017-2019 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы»)).

**4.1.5.  Анализ исполнения средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016г. №293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлен размер резервного фонда Стародубского района на 2017 год в сумме 200,0 тыс. руб., что составляет 0,07% от общего объема расходов бюджета Стародубского района (284153,9 тыс. рублей).

При внесении окончательных изменений в бюджет Стародубского района на 2017 год решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2017г. №403 установлено, что расходы по резервному фонду исполнены в сумме 20,0 тыс. рублей отражены по:

- подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения»

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществлялось на основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятого в соответствии с ней  Порядка «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Стародубского района», утверждённого постановлением администрации Стародубского района от 07.10.2015 г. №473, Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Стародубского муниципального района» от 09.07.2009г.

В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства в 2017 году были направлены в сумме 20,0 тыс. рублей, что составляет 10% от утвержденных плановых назначений, на основании   
распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителю района, распоряжение администрации Стародубского муниципального района от 07 июня 2017г №180-р.

**4.1.6 Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и на основании решения Стародубского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013г №418(с изменениями от 29.09.2015г №155) «О создании муниципального дорожного фонда Стародубского муниципального района» в муниципальном Стародубском районе создан муниципальный дорожный фонд.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

-акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

-иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» бюджетные ассигнования дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2017 год были утверждены в сумме 14495,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением от 30.05.2017 №348 «О внесении изменений в решение районного Совета от 24.12.2016г №293«О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»» бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда увеличены на 768,8 тыс. рублей (часть неиспользованного остатка средств дорожного фонда на 01.01.2017г) и составили 17742,9 тыс. рублей.

Согласно решению от 29.09.2017 №362 «О внесении изменений в решение районного Совета от 24.12.2016г №293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»» бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда увеличены на 11814,7 тыс. рублей (часть неиспользованного остатка средств дорожного фонда на 01.01.2017г – 10133,3 тыс. рублей, безвозмездные пожертвования на осуществление дорожной деятельности – 1681,4 тыс. рублей) и составили 29557,7 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2016 году в сумме 13381,2 тыс. рублей были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2017 году.

Источником формирования дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2017 году явились акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин), а также безвозмездное поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований.

Информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Стародубского муниципального района представлена в таблице:

Таблица №18(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Уточненный план** | **Исполнено** | **Исполнено к плану, +,-** | **%**  **исполнения** |
| **Остаток средств на 01.01.2017 года** |  | **13381,2** |  |  |
| **Доходы, всего** | **16176,4** | **17252,7** | **1076,2** | **106,7** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *- акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин)* | 14495,0 | 15571,2 | 1076,2 | 107,4 |
| *-безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов* | 1681,4 | 1681,4 | 0 | 100 |
| **Расходы, всего** | **29557,7** | **11555,5** | **-18002,2** | **31,7** |
| в том числе |  |  |  |  |
| Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним | 26194,8 | 8292,6 | -17902,2 | 31,7 |
| *- капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них* | 7513,3 | 1240,3 | -6273,0 | 16,5 |
| - *иные межбюджетные трансферты в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий сельским поселениям на осуществление*  *дорожной деятельности* | 18681,5 | 7052,4 | -11629,2 | 37,8 |
| **Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования** | **3362,8** | **3262,8** | **-100,0** | **97,0** |
| *- строительство сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений* | 3362,8 | 3262,8 | -100,0 | 97,0 |
| **Остаток средств на 01.01.2018г** |  | **19078,4** |  |  |

Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2017 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 11555,5 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что остаток неиспользованных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Стародубского района увеличился к остатку на 01.01.2016г (3804,8 тыс. рублей) на 15273,6 тыс. рублей, или в 5 раз, к остатку на 01.01.2017г (13381,2 тыс. рублей) на 5697,2 тыс. рублей, или на 42,6 процента.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что не использование средств муниципального дорожного фонда в максимальном объеме и образование остатка выше первоначальных утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2017 год (14495,0 тыс. рублей) на 4583,4 тыс. рублей, или на 31,6% и выше источников формирования дорожного фонда (доходы в сумме 17252,7 тыс. рублей) на 1825,7 тыс. рублей, или на 10,6%, говорит об неэффективном управлении финансовых ресурсов дорожного фонда Стародубского муниципального района в сумме 19078,4 тыс. рублей.**

**4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2017 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского района за 2017 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского района отмечено отдельное нарушение Инструкции №191н:**

**-в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.**

Указанный факт не повлиял на достоверность годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, не имеющие числовых значений.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2017 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, но установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:

**- в нарушение пункта 160 Инструкции *№191н* в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения) (**отдел культуры)**;**

**-в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений (**Районный Совет, отдел образования, отдел культуры);

**- в сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) не представлена к внешней проверке, тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие отдел культуры Стародубского района** (отдел культуры);

**4.2.2.Бухгалтерская отчетность получателей субсидий**

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2017 года находилось в ведении 35 муниципальных бюджетных учреждений:

- 26 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»;

- 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура»;

В течение 2017 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде:

- субсидии на выполнение муниципального задания;

- субсидий на иные цели;

- собственные доходы учреждения.

Таблица №19 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовое обеспечение** | **Исполнено**  **2016 год** | **Утверждено**  **2017 год** | **Исполнено**  **2017 год** | **% исполнения** | **Отношение 2017/**  **2016гг.**  **(%)** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 212999,2 | 209158,5 | 208978,6 | 99,9 | 98,1 |
| субсидий на иные цели | 9584,8 | 10923,7 | 10923,7 | 100,0 | 113,9 |
| собственные доходы учреждения | 5374,0 | 5385,4 | 5160,2 | 83,8 | 83,9 |
| **Итого:** | **227958,1** | **225467,6** | **225062,5** | **99,5** | **98,4** |

Исполнение к утвержденным назначениям по расходам за 2017 год сложилось по всему финансовому обеспечению на 99,5%.

Таблица №20 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код**  **По**  **КОС**  **ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы**  **2016года** | **Расходы**  **2017 года** | **Отклонение**  **(+;-)** | **%**  **2017г / 2016г** | | **Уд.вес**  **расх. 2017г** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в т.ч. | 176026,5 | 164726,2 | -11300,3 | 93,6 | | 73,2 |
| 211 | - заработная плата | 132396,4 | 123838,7 | -8557,7 | 93,5 | | 55,0 |
| 212 | - прочие выплаты | 4399,9 | 4109,2 | -290,7 | 93,4 | | 1,8 |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 39230,1 | 36778,3 | -2451,8 | 93,8 | | 16,3 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 35765,7 | 40330,4 | 4564,7 | 112,8 | | 17,9 |
|  | в том числе: |  |  |  | 0,0 | |  |
| 221 | - услуги связи | 480,9 | 388,7 | -92,2 | 49,8 | | 0,2 |
| 222 | - транспортные услуги | 94,8 | 156,0 | 61,2 | 164,6 | | 0,07 |
| 223 | - коммунальные услуги | 14254,9 | 13579,5 | 121324,6 | 95,3 | | 6,0 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 9814,8 | 14486,9 | 4672,1 | 147,6 | | 6,4 |
| 226 | - прочие работы, услуги | 11120,3 | 11719,3 | 599,0 | 105,4 | | 5,2 |
| 262 | Пособие по социальной помощи населению | 876,9 | 801,9 | -75,0 | 91,4 | | 0,4 |
| 290 | Прочие расходы | 3421,8 | 3907,7 | 485,9 | 114,2 | 1,7 | |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 1968,7 | 5073,5 | 3104,8 | В 2,6 раз | 2,3 | |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 9490,9 | 10222,4 | 731,5 | 107,7 | 4,5 | |
|  | **Итого:** | **227958,1** | **225062,0** | **-2896,1** | **98,7** | 100,0 | |

Анализ исполнения бюджетными учреждениями в разрезе экономических статей расхода выявил, что расходы на заработную плату с начислениями составляют 164726,2 тыс. рублей, или 73,2% от общих расходов бюджетных учреждений, что на 11300,3 тыс. рублей меньше уровня прошлого года.

По данным бюджетной отчетности установлено, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года составила 829,6 тыс. рублей, что 286,6 тыс. рублей, или на 52,8% выше уровня прошлого года.

Таблица №21 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Сумма дебиторской задолженности** | | | | **Отношение 2017г. к 2016г. в %** |
| **2016 год** | **2017 год** | | |
| **Бюджетные учреждения отдела культуры** | **Бюджетные учреждения отдела образования** | **Итого бюджетные учреждения** |
| Расчеты по авансам по  коммунальным услугам | 0,6 | 24,1 |  | 24,1 | В 40,2раза |
| Расчеты по услугам связи | 0,9 | 2,8 |  | 2,8 | В 3,1 раза |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 6,8 | 0 | 20,2 | 20,2 | В 3 раза |
| Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов | 364,1 |  | 372,9 | 372,9 | 102,4 |
| Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 170,6 | 0,9 | 408,7 | 409,6 | В 2,4 раза |
| Расчеты по платежам в бюджеты | - |  |  | - | - |
| **Итого:** | **543,0** | **27,8** | **801,8** | **829,6** | **152,8** |

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составила 230,9 тыс. рублей, что на 47,5 тыс. рублей или на 25,9% выше уровня прошлого года.

Таблица №22 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Сумма кредиторской задолженности** | | | | **Отношение 2017г. к 2016г. в %** |
| **2016 год** | **2017 год** | | |
| **Бюджетные учреждения отдела культуры** | **Бюджетные учреждения отдела образования** | **Итого бюджетные учреждения** |
| Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 6,9 | 0 | 6,1 | 6,1 | 88,4 |
| Расчеты по коммунальным услугам | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 143,2 | 0 | 157,2 | 157,2 | 109,8 |
| Расчеты по приобретению материальных запасов | 33,3 | 0 | 67,6 | 67,6 | В 2 раза |
| **Итого:** | **183,4** | **0** | **230,9** | **230,9** | **125,9** |

Наличие основных средств по балансу подтверждается сведениями о движении нефинансовых активов. Движение основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №23 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Основные средства** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 523868,4 | 6212,1 | 10998,9 | 519081,5 |
| субсидий на иные цели | 0 | 0 | 0 | 0 |
| собственные доходы учреждения | 10929,7 | 413,5 | 168,9 | 11174,3 |

Движение материальных запасов по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №24 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Материальные запасы** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 5262,9 | 8302,6 | 8596,8 | 4968,7 |
| субсидий на иные цели | 15,6 | 247,9 | 159,6 | 103,9 |
| собственные доходы учреждения | 880,7 | 3137,3 | 3028,1 | 989,8 |

Результаты анализа форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №33н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**4.2.3. Анализ состояния муниципального долга**

По состоянию на 1 января 2018 года муниципальный долг Стародубского отсутствует.

В 2017 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**4.2.4.Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2018 года по бюджетной деятельности сложилась **дебиторская задолженность** в сумме 860,3 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 838,6 тыс. рублей или в 39,6 раз.

По счету 020500000 «Расчеты по доходам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 801,3 тыс. рублей по перечислениям части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района.

По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 58,9 тыс. рублей - предоплата за услуги связи, энергоресурсы, ГСМ.

**Кредиторская задолженность** на конец отчетного периода   
значится в объеме 9,7 тыс. рублей по субвенции из бюджета субъекта, подлежащая возврату.

За анализируемый период кредиторская задолженность  
увеличилась на 100% .

**4.2.5.Анализ движения нефинансовых активов.**

По состоянию на 1 января 2018года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 40022,4 тыс. рублей, за отчетный период увеличившись на 14022,5 тыс. рублей, или на 53,9 процента.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2017 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 19088,2 тыс. рублей, из них жилые помещения – 3296,9 тыс. рублей, нежилые помещения – 4101,2 тыс. рублей; машины и оборудования – 3687,8 тыс. рублей, транспортные средства – 6396,3 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 927,4 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 5065,8 тыс. рублей в том числе, жилые помещения – 605,0 тыс. рублей, машины и оборудования – 139,8 тыс. рублей, транспортные средства – 4109,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 21,2 тыс. рублей; прочие основные средства – 48,0 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на 01.01.2018 года составили 64056,5 тыс. рублей, выбытие в течение года составили 25326,4 тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 130551,1 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2018 года значатся на уровне прошлого года в сумме 13203,4 тыс. рублей.

На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 122,5 тыс. рублей. В 2017 году поступило материальных запасов на сумму 2726,4 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 2048,6 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 800,3 тыс. рублей, увеличение за 2017 год составило 677,8 тыс. рублей.

По состоянию на начало 2017 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 265670,6 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 14299,3 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 279969,8 тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2018 года составили 100316,9 тыс. рублей, увеличившись на 15752,3 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки в сравнении с предыдущей за 2016 год.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района проводилась Контрольно-счетной палатой в 2017 году в отношении отчетности за 2016 год, по итогам сделаны замечания по заполнению некоторых форм отчетности, а так же по перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района.

Сравнительный анализ итогов проверок за 2017 и 2016 годы характеризует, что замечания по заполнению форм 0503163, 0503161,0503166 не учтены.

Так же по перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района к сведению принято не было, при этом нарастив дебиторскую задолженность к уровню прошлого года до 801,3 тыс. рублей.

**Выводы**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

**1.**Бюджет Стародубского района за 2017 год исполнен по доходам в объеме 371543,9 тыс. рублей или 104,3% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2016 годом поступление доходов снизились на 16212,1 тыс. рублей, или на 4,2 %, из них собственные доходы увеличились на 17,6%, финансовая помощь от других уровней бюджетов снизилась на 13,4%.

**2.** Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составило 135812,4 тыс. рублей, или 114,4 % плана. По сравнению с уровнем 2016 года объем собственных доходов за 2017 год увеличился на 20298,4 тыс. рублей, или на 17,6%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 84,1 %, неналоговые доходы занимают 18,9% собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.

В 2017 году 53,1% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2016 году данный показатель составлял 56,4 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 68,2% (14745,9 тыс. руб.).

При анализе неналоговых доходов района внешней проверкой отмечено,что в нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94),  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г-2016г в общей сумме 801,3 тыс. рублей.

**3.** Безвозмездные поступленияв бюджет муниципального района в 2017 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 190199,3 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 83323,6 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 273522,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований– 60,4% (142375,9 рублей).

**4.** Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2017 год утверждены в сумме 378514,3 тыс. руб., исполнение расходов составило 358738,8 тыс. рублей или 94,8%.

**5.** Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2017 году по-прежнему составляют расходы на образование 50,1% от общих расходов бюджета.

**6.** Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2017 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 57,8% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 4,6 %, 26,4 %, 9,2%, 0,8 %, 0,2 % и 0,9 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

**7.** По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года сложился профицит бюджета в сумме 12805,0 тыс. рублей.

**8.** В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства в 2017 году были направлены в сумме 20,0 тыс. рублей, на основании   
распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителю района, распоряжение администрации Стародубского муниципального района от 07 июня 2017г №180-р.

**9.** Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2017 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 11555,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что не использование средств муниципального дорожного фонда в максимальном объеме и образование остатка выше первоначальных утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2017 год (14495,0 тыс. рублей) на 4583,4 тыс. рублей, или на 31,6% и выше источников формирования дорожного фонда (доходы в сумме 17252,7 тыс. рублей) на 1825,7 тыс. рублей, или на 10,6%, говорит об неэффективном управлении финансовых ресурсов дорожного фонда Стародубского муниципального района в сумме 19078,4 тыс. рублей.

**10.** В отчетном финансовом году  98,9% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом, реализовано 5 муниципальных программ.

По итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ 2017 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2017-2019 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы», «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2017-2019 годы»)).

**11.** На территории Стародубского муниципального района на конец 2017 года находилось в ведении 35 муниципальных бюджетных учреждений: 26 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»; 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура».

В течение 2017 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде: субсидии на выполнение муниципального задания; субсидий на иные цели; собственные доходы учреждения.

**12.** По данным бюджетной отчетности установлено, что дебиторская задолженность бюджетных учреждений района по состоянию на 01.01.2018 года составила 829,6 тыс. рублей, что 286,6 тыс. рублей, или на 52,8% выше уровня прошлого года

**13.** Кредиторская задолженность бюджетных учреждений района по состоянию на 01.01.2018г. составила 230,9 тыс. рублей, что на 47,5 тыс. рублей или на 25,9% выше уровня прошлого года.

**14.** В 2017 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**15.** По состоянию на 1 января 2018 года муниципальный долг Стародубского муниципального района отсутствует.

**16.** По состоянию на 1 января 2018 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженностьв сумме 860,3 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 838,6 тыс. рублей или в 39,6 раз.

**17.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода   
значится в объеме 9,7 тыс. рублей по субвенции из бюджета субъекта, подлежащая возврату. За анализируемый период кредиторская задолженность  
увеличилась на 100%

**18.**При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2017 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.** По состоянию на 1 января 2018года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 40022,4 тыс. рублей, за отчетный период увеличившись на 14022,5 тыс. рублей, или на 53,9 процента.

Вложения в основные средства на 01.01.2018 года составили 130551,1тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2018 года составили 13203,4 тыс. рублей.

**20.** На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 122,5 тыс. рублей. В 2017 году поступило материальных запасов на сумму 2726,4 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 2048,6 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 800,3 тыс. рублей, увеличение за 2017 год составило 677,8 тыс. рублей.

**21.** По состоянию на начало 2017 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 265670,6 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 14299,3 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 279969,8 тыс. рублей.

**22.** Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2018 года составили 100316,9 тыс. рублей, увеличившись на 15752,3 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**23.**Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2017 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 11.1 и 11.2Инструкции № 191н.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского района отмечено отдельные нарушения Инструкции №191н:

1. в соответствии с [пунктом 134](consultantplus://offline/ref=E968ACD2C63CADCF8A7E6E9B68CD8010C3E0965FB01AA0800790A1C93F5E3BD24E2FFC27CB331522i8f6J) Инструкции N 191н в графе 4 Отчета (ф. 0503117) отражаются годовые объемы бюджетных назначений на текущий финансовый год: по [разделу](consultantplus://offline/ref=E968ACD2C63CADCF8A7E6E9B68CD8010C3E0965FB01AA0800790A1C93F5E3BD24E2FFC27CB301D26i8f1J) "Доходы бюджета" - в сумме плановых показателей доходов бюджета*,* утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете.В нарушение вышеуказанных условий годовые объемы бюджетных назначений по доходам бюджета отчета (ф.0503117) в сумме 355634,3 тыс. рублей не соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете (редакция от 22.12.2017г №403) доходной части бюджета (356221,3 тыс. рублей) на сумму 587,0 тыс. рублей.

Кроме того, указанный факт повлек искажение взаимосвязанного показателя – размера дефицита на сумму 587,0 тыс. рублей.

1. в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

**24.**Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2017 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:

1. в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения) (отдел культуры);
2. в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений (Районный Совет, отдел образования, отдел культуры);
3. в сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражены мероприятия муниципальной программы (либо форма не представлена к внешней проверке), тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимали участие главные распорядители бюджетных средств Стародубского района(отдел культуры).

**25.** По результатам внешней годовой бюджетной отчетности администрации Стародубского муниципального района установлено, нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области» в сумме 55,0 тыс. рублей, отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

**26.** По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КУМИ установлено, что в нарушение положений [пунктов 23](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C708B3F67AAI0ZFJ), [127](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C738BI3ZFJ), [130](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC781CB0B3027D532518B511B0EE241096C738BI3ZEJ) Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н, и [пункта 38](consultantplus://offline/ref=26052AABA4E86DF13EF1E89D018A7A136A6EC386CC083027D532518B511B0EE241096C708B3A61ACI0Z4J) Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. N 162н, КУМИ учет законченных капитальных вложений по объекту «Строительство автомобильной дороги Мишковка-Хомутовка в Стародубском районе Брянской области» в 2015 - 2016 годах в сумме 12866,1 тыс. рублей осуществлялся на счете 010600000 "Вложения в нефинансовые активы", а следовало увеличить стоимость объекта муниципальной казны автодороги «Мишковка-Хомутовка» на сумму капитальных вложений по завершении государственной регистрации права и отразить на счете 010800000 "Нефинансовые активы имущества казны".

**Предложения**

**1.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год в Стародубский районный Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год».

**2.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год главе администрации Стародубского района Т.А.Серяк с предложениями:

**2.1**.Главным администраторам доходов районного бюджета:

в целях обеспечения плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечить более точное прогнозирование доходных источников.

* 1. Главным распорядителям средств районного бюджета:

В ходе исполнения бюджета обеспечить максимальную реализацию обязательств, принятых за основу бюджетной, налоговой политики Стародубского района.

**2.2.1**.Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н.

**2.2.2.** Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района:

обратить внимание на правильность исчисления прибыли муниципальными предприятиями, своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района**;**

учет законченных капитальных вложений по объекту «Строительство автомобильной дороги Мишковка-Хомутовка в Стародубском районе Брянской области» в 2015 - 2016 годах в сумме 12866,1 тыс. рублей, привести в соответствие действующим законодательством и инструкциями по бухгалтерскому учету.

**2.2.3.** Администрации Стародубского муниципального района не допускать нарушений бюджетной классификации и осуществлять расходы в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н**.**

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло