**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016 год»**

08 апреля 2017 года г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.8. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 28 декабря 2016 года № 29(в редакции приказов от 31.01.2017г №1, от 20.03.2017г №3).

**2.Предмет внешней проверки:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Мишковского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Мишковского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2016 год был утвержден решением Мишковского сельского Совета народных депутатов от 28 декабря 2015 года №67 «О бюджете Мишковского сельского поселения на 2016 год»:

- по доходам в сумме 3414,1 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3414,1 тыс. рублей;

Дефицит бюджета поселения составил 0 тыс. рублей.

В течение 2016 года в бюджет Мишковского сельского поселения 5 раз вносились изменения. В результате согласно решению №96 от 29.12.2016г. «О внесении изменений в решение Мишковского сельского Совета народных депутатов от 28.12.2016г. №67 «О бюджете Мишковского сельского поселения на 2016 год» уточненный бюджет сельского поселения утвержден:

- по доходам в сумме 5545,6 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 4601,3 тыс. руб.

Бюджет утвержден с профицитом в сумме 944,2 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – на 62,4 %, по расходам – 34,8%.

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016 год» не в полной мере соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ, а именно:

В связи с изменениями, вносимыми Федеральным законом от 22.10.2014 №311-ФЗ в бюджетное законодательство, приложение №1(доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета); приложение № 5(источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов) к отчету об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016г, не утверждаются*.*

Соответствие принципу открытости (прозрачности),  определенному ст.36 Бюджетного  кодекса Российской Федерации, администрацией Меленского сельского поселения не в полной мере обеспечено обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также всех изменений бюджета (на официальном сайте поселения, муниципальных сборниках). Информации по опубликованию в сборниках муниципальных правовых актов, а также количество публикаций в пояснительной записке не содержится.

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение** | **Отношение  уточ.**  **ред. к первонач.**  **варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 28.12.2015г. №67** | **от  29.12.**  **2016г. №96** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1084,8** | **3216,9** | **2132,1** | **в 3,0 раза** |
| **Налоговые доходы** | 784,8 | **974,2** | 189,4 | 124,1 |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **112,3** | **89,4** | **-22,9** | **79,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 112,3 | 89,4 | -22,9 | 79,6 |
| **Налоги на совокупный доход** | **117,0** | **281,2** | **164,2** | **в 2,4 раза** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 117,0 | 281,2 | 164,2 | в 2,4 раза |
| **Налоги на имущество** | **555,5** | **603,6** | **48,1** | **108,7** |
| Налог на имущество физических лиц | 22,5 | 18,9 | -3,6 | 84,0 |
| Земельный налог | 533,0 | 584,7 | 51,7 | 109,7 |
| **Неналоговые доходы** | **300,0** | **2242,7** | **1942,7** | **в 7,5 раз** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | **300,0** | **2242,7** | **1942,7** | **в 7,5 раз** |
| **Безвозмездные поступления** | **2329,3** | **2328,7** | **-0,6** | **99,9** |
| Дотации | 1566,0 | 1566,0 | 0 | 100,0 |
| Субвенции | 61,0 | 60,4 | -0,6 | 99,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 702,3 | 702,3 | 0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **3414,1** | **5545,6** | **2131,5** | **162,4** |

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов составило 2132,1 тыс. рублей, что в 3,0 раза больше первоначально утвержденного объема. При этом изменение (увеличение) плана поступлений объема налоговых поступлений составило 189,4 тыс. рублей, или 24,1%. Поступление неналоговых доходов выше первоначально утвержденных значений на 1942,7 тыс. рублей или в 7,5 раз.

В части налоговых и неналоговых доходов сельского поселения отклонение сложилось по единому сельскохозяйственному налогу на 164,2 тыс. рублей или в 2,4 раза.

По неналоговым доходам сложилось отклонение в сумме 1942,7 тыс. рублей или в 7,5 раз.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное отклонение основных параметров собственных доходов от первоначально утвержденных показателей по формированию налоговых и неналоговых доходных источников бюджета поселения (в 3,0 раза) свидетельствуют о низком качестве планирования собственных доходов.

Бюджет Мишковского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 5097,0 тыс. рублей, или на 91,9%.

По расходам – 4152,0 тыс. рублей, или на 90,2% к плану.

Профицит бюджета составил 945,0 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 31,0 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 945,0  тыс. рублей и составил 976,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Испол-нено в 2015 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | | **Испол-нено в 2016 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (+,-)** | **Исполнение в 2016 г. к 2015г. (%)** | **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1599,1** | **3216,9** | | **3217,5** | **100,0** | **1618,4** | **в 2,0 раза** | **63,1** |
| **Налоговые доходы** | **866,5** | **974,2** | | **974,8** | 100,1 | 108,3 | 112,5 | **19,1** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **125,9** | **89,4** | | **89,7** | **100,3** | **-36,2** | **71,2** | **1,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 125,9 | 89,4 | | 89,7 | 100,3 | -36,2 | 71,2 | 1,8 |
| **Налоги на совокупный доход** | **150,8** | | **281,2** | **281,2** | **100,0** | **130,4** | **186,5** | **5,5** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 150,8 | | 281,2 | 281,2 | 100,0 | 130,4 | 186,5 | 5,5 |
| **Налоги на имущество** | **589,8** | | **603,6** | **603,9** | **100,0** | **14,1** | **102,4** | **11,8** |
| Налог на имущество физических лиц | 19,2 | | 18,9 | 18,9 | 100,0 | -0,3 | 98,4 | 0,4 |
| Земельный налог | 570,5 | | 584,7 | 585,0 | 100,1 | 14,5 | 102,5 | 11,5 |
| **Неналоговые доходы** | **732,7** | | **2242,7** | **2242,7** | **100,0** | **1510,0** | **в 3,0 раза** | **44,0** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 732,7 | | 2242,7 | 2242,7 | 100,0 | 1510,0 | в 3,0 раза | 44,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **2127,6** | | **2328,7** | **1879,5** | **80,7** | **-248,1** | **88,3** | **36,9** |
| Дотации | 1909,0 | | 1566,0 | 1566,0 | 100,0 | -343,0 | 82,0 | 30,7 |
| Субвенции | 57,7 | | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 | 1,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 160,0 | | 702,3 | 253,1 | 36,0 | 93,1 | 158,2 | 5,0 |
| **Итого доходов:** | **3726,6** | | **5545,6** | **5097,0** | **91,9** | **1370,4** | **136,8** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 36,8 %, по расходам на 12,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 3217,5 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 1618,4 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,0 % по налоговым доходам и на 100,0 % по неналоговым доходам 100,0 процентов.

За 2016 год в бюджет поселения поступило 3217,5 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 63,1 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 20,2 процентных пункта.

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 974,8тыс. рублей, или 30,3 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 108,3 тыс. рублей, или на 12,5 процента.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Мишковское сельское поселение» в 2016 году являлись единый сельскохозяйственный налог и земельный налог. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 88,9 %, поступления составили 281,2 тыс. рублей и 585,0 тыс. рублей соответственно.

К уровню 2015 года поступление налога на доходы физических лиц снизилось на 36,2 тыс. рублей, или на 28,8%. Поступление земельного налога незначительно увеличилось на 14,50 тыс. рублей, или на 2,5 процентов.

Единый сельскохозяйственный налог за 2016 год поступил в сумме 281,2 тыс. рублей, что составляет 100% плановых назначений. К уровню 2015 года поступление налога увеличилось на 130,4 тыс. рублей, или на 86,5 процента.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 18,9 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. К уровню прошлого года поступление налога незначительно снизилось на 1,6 процента.

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 2242,7 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов значительно увеличилось на 1510,0 тыс. рублей, или в 3,0 раза.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 69,7 %, в структуре общего объема доходов бюджета – 44,0 процента.

Неналоговые доходы сформированы за счет:

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 2242,7 тыс. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 1879,5 тыс. рублей, или 36,9 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 248,1 тыс. рублей, или на 11,7 процента.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 83,3 %; субвенции – 3,2 %, иные межбюджетные трансферты -13,5 процентов.

*Дотации* в бюджет Мишковского сельского поселения поступили в размере 1566,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1238,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 328,0 тыс. рублей.

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило   
60,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 60,4 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2016 году не поступали.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 253,1 тыс. рублей, или 100% уточненного плана. Пояснений, на какие цели они выделены и причина неисполнения, пояснительная записка не содержит.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме   
4152,0 тыс. рублей, или 90,2 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Мишковского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.**  **к первонач.варианту, %** |
| **Первоначальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 28.12.2015г. №67** | **от**  **29.12.2016г. №96** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1321,0** | **1497,7** | **176,7** | **113,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 403,0 | 400,8 | -2,2 | 99,5 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 917,5 | 1056,9 | 139,4 | 115,2 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | - |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 0,5 | 0 | -0,5 | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 |  | 35,0 |  |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **61,0** | **60,4** | **-0,6** | **99,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 61,0 | 60,4 | -0,6 | 99,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **20,0** | **11,2** | **-8,8** | **56,0** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 20,0 | 11,2 | -8,8 | 56,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **684,5** | **797,8** | **113,3** | **116,6** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 684,5 | 782,7 | 98,2 | 116,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 15,0 | 15,0 | - |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **77,5** | **739,0** | **661,5** | **в 9,5 раз** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 17,7 | 17,7 | 0 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 19,7 | 186,8 | 167,1 | в 9,5 раз |
| Благоустройство | 05 | 03 | 40,0 | 534,4 | 494,4 | в 13,3 раза |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **1188,6** | **1433,8** | **245,2** | **120,6** |
| Культура | 08 | 01 | 1188,6 | 1433,8 | 245,2 | 120,6 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **61,5** | **61,5** | **0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | **61,5** | **61,5** | **0** | **100,0** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **3414,1** | **4601,3** | **1187,2** | **134,8** |

Внешней проверкой отмечено увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 1187,2 тыс. рублей, или 34,8 процентов. Наибольшее увеличение произошло по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 661,5 тыс. рублей или в 9,5 раз.

Анализ исполнения расходной части бюджета Мишковского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2015 год** | | **Исполнение за 2016 год** | | **Структура,%** |
| **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** | **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 1724,5 | 99,9 | 1497,7 | 99,9 | 36,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 57,7 | 100,0 | 60,4 | 100,0 | 1,5 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 45,9 | 100,0 | 11,1 | 100,0 | 0,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 17,7 | 100,0 | 348,6 | 43,7 | 8,4 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 269,8 | 100,0 | 739,0 | 100,0 | 17,8 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 1552,9 | 100,0 | 1433,7 | 100,0 | 34,5 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 30,7 | 100,0 | 61,5 | 100,0 | 1,5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3699,2** | **100,0** | **4152,0** | **90,2** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 36,1% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,3%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 4152,0 тыс. рублей, или на 90,2% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 452,8 тыс. рублей, или на 12,2%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол-нено 2015 год** | **Утверждено (уточненный план) 2016 год** | **Испол-нено 2016 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2016г. к 2015г.**  **(+,-)** | **Исполнено в 2016г. к 2015г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1724,5** | **1497,7** | **1497,7** | **100,0** | **-226,8** | **86,8** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 410,1 | 400,8 | 400,8 | 100,0 | -9,3 | 97,7 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1314,4 | 1056,9 | 1056,9 | 100,0 | -257,5 | 80,4 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | - |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | - | 35,0 | 35,0 | 100,0 | 35,0 | - |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **57,7** | **60,4** | **60,4** | **100,0** | **2,7** | **104,7** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 57,7 | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **45,9** | **11,2** | **11,2** | **100,0** | **-34,7** | **24,4** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 45,9 | 11,2 | 11,2 | 100,0 | -34,7 | 24,4 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **17,7** | **797,8** | **348,6** | **43,7** | **330,9** | **в 19,7 раз** |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 17,7 | 782,7 | 333,6 | 42,6 | 315,9 | в 18,8 раз |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 15,0 | 15,0 | 100,0 | 15,0 | - |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **269,8** | **739,0** | **739,0** | **100,0** | **469,2** | **в 2,7 раза** |  |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | - | 17,7 | 17,7 | 100,0 | 17,7 | - |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 143,9 | 186,8 | 186,8 | 100,0 | 39,9 | 129,8 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 125,8 | 534,4 | 534,4 | 100,0 | 408,6 | в 4,2 раза |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **1552,9** | **1433,8** | **1433,7** | **99,9** | **-119,2** | **92,3** |  |
| Культура | 08 | 01 | 1552,9 | 1433,8 | 1433,7 | 99,9 | -119,2 | 92,3 |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **30,7** | **61,5** | **61,5** | **100,0** | **30,8** | **в 2,0 раза** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 30,7 | 61,5 | 61,5 | 100,0 | 30,8 | в 2,0 раза |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **3699,2** | **4601,3** | **4152,0** | **90,2** | **452,8** | **112,2** |  |
|  | | | | | | | | |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2016 году  
составили 1497,7 тыс. рублей, или 100,0 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 36,1% в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом  расходы по данному разделу снизились на 226,8 тыс. рублей, или на 13,2%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 1065,3 тыс. рублей, или 71,1 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 400,8 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 1056,9 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

Расходы подраздела 0113 «*Другие общегосударственные вопросы*» исполнены в сумме 35,0 тыс. рублей или 100,0% бюджетных назначений.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 60,4 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 1,5 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 2,7 тыс. рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности»** в 2016 году составили 11,2 тыс. рублей, что составляет 100 % уточненного плана. К уровню прошлого года расходы по данному разделу снизились на 34,7 тыс. рублей или

Удельный вес расходов по данному разделу составил 0,3 % в общем объеме расходов поселения. Средства по данному разделу направлены на обеспечение противопожарной безопасности.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** в 2016 году составили 348,6 тыс. рублей, что составляет 43,7% уточненного плана. К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 330,9 тыс. рублей или в 19,7 раз.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 8,4 % в общем объеме расходов поселения.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) исполнение сложилось в объеме 333,6 тыс. рублей, что составляет 42,6% плановых назначений. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились на 315,9 тыс. рублей или в 18,8 раз. Расходы были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходыисполнены в сумме 15,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 739,0 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 17,8 процентов.

Расходы осуществлялись по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» - 17,7 тыс. рублей, 0502 «Коммунальное хозяйство» - 186,8 тыс. рублей и 0503 «Благоустройство» - 534,4 тыс. рублей.

По подразделу 0501 *«Жилищное хозяйство»* произведены расходы на 17,7 тыс. рублей, которые были направлены на оплату взносов на капитальный ремонт за квартиры, находящиеся на балансе сельской администрации.

По подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* произведены расходы за обслуживание и ремонт водонапорных башен – 186,8 тыс. рублей, что на 29,8% выше уровня прошлого года.

По подразделу 0503 *«Благоустройство»* отражены расходы по благоустройству сельского поселения -534,4 тыс. рублей, что на 408,6 тыс.рублей или в 4,2 раза выше уровня прошлого года.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1433,7 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2015 года расходы по данному разделу уменьшились на 119,2 тыс. рублей, или на 7,7 процентов.

По подразделу 0801 *«Культура»* отражены расходы по содержанию учреждений культуры в сумме 1433,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в   
сумме 61,5 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

**Закупки товаров, работ, услуг осуществлены исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков, что не в полной мере отвечает целям, определенным в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков подрядчиков, исполнителей) – повышение эффективности и результативности осуществления закупок.**

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 1123,7 тыс. рублей, или 27,1 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2015 года** | **Расходы 2016 года** | **Отно-шение 2016г./2015г. (+,-)** | **Отношение 2016г.\2015г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1475,9 | 1123,7 | -352,2 | 76,1 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 211 | - заработная плата | 1138,7 | 867,3 | -271,4 | 76,1 |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 337,2 | 256,5 | -80,7 | 76,1 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 836,2 | 1568,7 | 732,5 | 187,6 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 221 | - услуги связи | 50,5 | 50,4 | -0,1 | 99,8 |
| 222 | - транспортные услуги | 1,2 | - | -1,2 | - |
| 223 | - коммунальные услуги | 428,0 | 531,8 | 103,8 | 124,3 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 170,8 | 690,5 | 519,7 | в 4,0 раза |
| 226 | - прочие работы, услуги | 185,6 | 296,1 | 110,5 | 159,5 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 229,5 | - | -229,5 | - |
| 241 | за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 229,5 | - | -229,5 | - |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 978,6 | 978,3 | -0,3 | 99,9 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 978,6 | 978,3 | -0,3 | 99,9 |
| 260 | Социальное обеспечение | 30,7 | 61,5 | 30,8 | в 2,0 раза |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 30,7 | 61,5 | 30,8 | в 2,0 раза |
| 290 | Прочие расходы | 40,1 | 20,8 | -19,3 | 51,9 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 23,0 | 11,5 | -11,5 | 50,0 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 85,1 | 387,5 | 302,4 | в 4,6 раза |
|  | **Итого:** | **3699,2** | **4152,0** | **452,8** | **112,2** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ уменьшились, по сравнению с 2015 годом, по 210, 221, 251, 290, 310 на 23,9%, 0,2%, 0,1%, 50,0% 48,1% соответственно.

**4.1.3.** **Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 31,0 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличен на 945,0 тыс. рублей и конец 2016 года составил 976,0 тыс. рублей.

За 2016 год бюджет Мишковского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 945,0 тыс. рублей.

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Мишковского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен до 1 апреля 2017 года, в  срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией №191н бюджетная отчетность, представленная для проверки сброшюрована, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:

**1) в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений;**

**2) в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно.**

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 10030,3 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2017 года составила 10074,6 тыс. рублей, увеличившись на 44,3 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2016 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 44,4 тыс. рублей, в том числе:

- машины и оборудование – 33,2 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 11,1 тыс. рублей;

Выбытие основных средств за 2016 год не осуществлялось.

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 10050,6 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 99,8 процентов.

Непроизводственные активы (земля) на начало и конец отчетного периода составили 326,6 тыс. рублей, в течение 2016 года поступление и выбытие сложилось в сумме 14951,0 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало года числились в сумме 14,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 306,6 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 387,5 тыс. рублей, израсходовано – на 95,0 тыс. рублей.

Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец 2016 года составило 10028,9 тыс. рублей. Движений по недвижимому имуществу казны в течение года не было.

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на конец 2016 года по бюджетной деятельности дебиторская задолженность значится в объеме 0,8 тыс. рублей за электроэнергию и природный газ.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода не значится.

**Выводы**

**1.** Бюджет Мишковского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 5097,0 тыс. рублей, или на 91,9%.

По расходам – 4152,0 тыс. рублей, или на 90,2% к плану.

Профицит бюджета составил 945,0 тыс. рублей.

**2.** Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 36,8 %, по расходам на 12,2 процента.

**3.** Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 3217,5 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 1618,4 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,0 % по налоговым доходам и на 100,0 % по неналоговым доходам 100,0 процентов.

**4.** За 2016 год в бюджет поселения поступило 3217,5 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 63,1 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 20,2 процентных пункта.

**5.** Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 974,8тыс. рублей, или 30,3 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 108,3 тыс. рублей, или на 12,5 процента.

**6.** Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Мишковское сельское поселение» в 2016 году являлись единый сельскохозяйственный налог и земельный налог. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 88,9 %, поступления составили 281,2 тыс. рублей и 585,0 тыс. рублей соответственно.

**7.** Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 2242,7 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов значительно увеличилось на 1510,0 тыс. рублей, или в 3,0 раза.

**8.** В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 1879,5 тыс. рублей, или 36,9 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 248,1 тыс. рублей, или на 11,7 процента.

**9.** Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме   
4152,0 тыс. рублей, или 90,2 % уточненного плана.

**10.**Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Мишковского сельского поселения.

**11.** Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 36,1% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,3%.

**12.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ уменьшились, по сравнению с 2015 годом, по 210, 221, 251, 290, 310 на 23,9%, 0,2%, 0,1%, 50,0% 48,1% соответственно.

**13.** По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 31,0 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличен на 945,0 тыс. рублей и конец 2016 года составил 976,0 тыс. рублей.

**14.** За 2016 год бюджет Мишковского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 945,0 тыс. рублей.

**15.** В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Мишковское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

**16.** Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на конец 2016 года по бюджетной деятельности дебиторская задолженность значится в объеме 0,8 тыс. рублей за электроэнергию и природный газ.

**17.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода не значится.

**18.** Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 10030,3 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2017 года составила 10074,6 тыс. рублей, увеличившись на 44,3 тыс. рублей.

**19.** Непроизводственные активы (земля) на начало и конец отчетного периода составили 326,6 тыс. рублей, в течение 2016 года поступление и выбытие сложилось в сумме 14951,0 тыс. рублей.

**20.** Материальные запасы на начало года числились в сумме 14,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 306,6 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 387,5 тыс. рублей, израсходовано – на 95,0 тыс. рублей.

**21.** Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец 2016 года составило 10028,9 тыс. рублей. Движений по недвижимому имуществу казны в течение года не было.

**22.** **Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016 год» не в полной мере соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ**, а именно:

В связи с изменениями, вносимыми Федеральным законом от 22.10.2014 №311-ФЗ в бюджетное законодательство, приложение №1(доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета); приложение № 5(источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов) к отчету об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения за 2016г, не утверждаются*.*

**23.** Соответствие принципу открытости (прозрачности),  определенному ст.36 Бюджетного  кодекса Российской Федерации, администрацией Меленского сельского поселения не в полной мере обеспечено обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также всех изменений бюджета (на официальном сайте поселения, муниципальных сборниках). Информации по опубликованию в сборниках муниципальных правовых актов, а также количество публикаций в пояснительной записке не содержится.

**24.** **Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:**

**1) в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений;**

**2) в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно.**

**25.** Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

**26.** Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении, разработать перечень мероприятий по их устранению и **недопущению впредь**.

2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены:

Глава Мишковской

сельской администрации Н.И.Рыжик

Ведущий специалист,

Мишковской сельской администрации Е.В. Шведова